

Содержание

Паспорт Национальной программы демографического развития России	3
План мероприятий по реализации I этапа (2007–2010 гг.) Национальной программы демографического развития России	18
Предварительный расчет стоимости реализации первого этапа (2007–2010 гг.) Национальной программы демографического развития России	53
Разработчики и эксперты проекта Национальной программы демографического развития России	62
Приложения (представлены отдельно):	
Программа мер государственной политики по улучшению здоровья граждан и снижению смертности в Российской Федерации	
Программа первоочередных мер государственной иммиграционной политики	

ПАСПОРТ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ

I. Параметры, условия и содержание Национальной программы

1. Наименование

Национальная программа демографического развития России на период 2007–2015 гг.¹

2. Соотношение Программы с Национальными проектами

Меры в области здравоохранения, образования и обеспечения доступным жильем реализуются в рамках соответствующих Национальных проектов, уже принятых и действующих. Национальная программа, не дублируя эти меры, дополняет их в части обеспечения демографического развития России.

3. Сроки и этапы реализации Национальной программы

Расчетный период реализации Национальной программы – 2007–2015 гг.

I этап – 2007–2010 гг. (формирование соответствующей организационной и правовой базы, осуществление предполагаемых мер Национальной программы);

II этап – 2011–2015 гг. (продолжение осуществления предполагаемых мер с учетом результатов реализации I этапа).

4. Актуальность Национальной программы

Население Российской Федерации в настоящее время стремительно сокращается, что представляет собой одну из наиболее серьезных угроз национальной безопасности России в XXI веке. Все большую тревогу вызывает ситуация, при которой поколение детей лишь на 60% замещает поколение родителей, страна ежегодно теряет 700–800 тыс. человек. Начиная с 1992 г. смертность в России устойчиво превышает рождаемость. За 14 лет (1992–2005 гг.) разница между количеством родившихся и количеством умерших в России составила более 11,1 млн. человек. Абсолютная убыль населения (с учетом 5,3 млн. въехавших мигрантов) составила за этот период около 5,8 млн. (около 400 тыс. человек в среднем за год). Данные последних лет демонстрируют нарастание масштабов убыли населения, за 2000–2005 гг. – около 700 тыс. человек в среднем за год.

¹ Далее – Национальная программа.

Сохранение нынешнего уровня рождаемости и смертности приведет к тому, что численность населения нашей страны к началу 2025 г. может составить около 123 млн. человек, сократившись по сравнению с началом 2006 г. на 20 млн. человек (или на 1/7).

Существующие сегодня показатели рождаемости в 1,6 раза ниже, чем необходимо для обеспечения хотя бы простого воспроизводства населения. Такая ситуация ставит под вопрос дальнейшие возможности народов России развивать накопленный веками материальный, духовный и культурный потенциал. Российская Федерация сегодня отстает от передовых стран по показателю средней продолжительности жизни на 16-19 лет у мужчин и на 9–13 лет у женщин. Усугубляется диспропорция в населенности регионов. В центральных районах европейской части страны, являющихся историко-культурной основой российской государственности, на фоне резкого снижения рождаемости возрастает доля людей старших возрастов, регионы Сибири и Дальнего Востока из-за миграционного оттока продолжают терять население.

Старение населения увеличивает нагрузку на его трудоспособную часть, систему здравоохранения и социального обеспечения, способствует обострению проблем с выплатами пенсий и социальных пособий. Уменьшение численности населения представляет собой прямую угрозу национальной безопасности России. Дополнительный отток из России квалифицированных кадров, особенно молодежи, ведет к снижению научного, творческого, культурного потенциалов российского общества, обостряет проблему внешней технологической зависимости России.

Реальная угроза национальной безопасности и суверенитету Российской Федерации связана с уменьшением численности населения трудоспособных возрастов и, соответственно, экономического потенциала страны. В условиях ожидаемого экономического роста сокращение численности экономически активного населения (по оценке Минэкономразвития России на 3,2 млн. человек за 2006–2010 годы) вызовет острый дефицит рабочей силы. Привлечение мигрантов из зарубежных государств с социокультурными параметрами и образом жизни, существенно отличающимися от социокультурных характеристик народов Российской Федерации, может только на время и локально способствовать решению экономических проблем, одновременно способствуя дестабилизации социальной обстановки в ближайшей перспективе. Характер современных стихийных миграционных процессов не отвечает в ряде регионов (Юг России, Дальний Восток) экономическим и политическим интересам государства.

Совершенно очевидно, что все эти негативные процессы будут сопровождаться усилением демографического и иного давления на восточные и южные границы Российской Федерации со стороны более

плотно населенных соседних государств. В условиях прогнозируемого дефицита энергоносителей и других видов минерального сырья депопуляционные регионы Дальнего Востока и Сибири потенциально могут стать объектом притязаний этих соседей.

Сложившаяся ситуация во многом порождена недостаточным учетом демографических факторов в среднесрочной и долгосрочной социально-экономической стратегии государства, отсутствием комплексной программы выхода из кризиса, государственных органов, ответственных за демографическое развитие, а также остаточным принципом финансирования поддержки деторождения и семьи. Крайне недостаточны средства, выделяемые на поддержку семей с детьми (расходы на семейные пособия, в отношении к ВВП, сегодня вчетверо меньше, чем 10 лет назад, и примерно в 8–10 раз меньше среднего уровня таких расходов в европейских странах).

Отношение расходов на семейные (детские и материнские) пособия к величине ВВП сократилось в России с 0,98% в 1996 г. до менее 0,3% в 2004 г. И это вместо роста до 2,2%, предусмотренного «Основными направлениями государственной семейной политики», утвержденными Указом Президента Российской Федерации № 712 от 14.05.1996. Сегодня, когда политическая и экономическая ситуация в России намного лучше, чем в середине 1990-х годов, поддержание столь низкого (более чем в 3 раза ниже, чем в 1996 г.!) уровня государственных расходов на семейные пособия в условиях демографического кризиса не может быть признано оправданным.

Разница между фактически требуемыми и «нормативными» затратами на семейные и материнские пособия сопоставима с оценкой дефицита денежных доходов в семьях с детьми, напрямую обуславливает этот дефицит. Средняя молодая семья располагает ресурсами на рождение и воспитание только одного ребенка, при этом большинство семей хотело бы иметь двоих детей. Рождения второго и третьего ребенка почти не стимулируются, несмотря на то, что именно эти рождения способны изменить ситуацию. В условиях высокой и продолжающей расти смертности мало внимания уделяется формированию у населения установок здорового образа жизни, профилактике сердечнососудистых заболеваний, несчастных случаев, отравлений и травм, алкоголизма, наркомании, табакокурения – а именно это формирует сверхсмертность в трудоспособных возрастах.

В последние годы в России крайне мало сделано для привлечения в страну необходимых категорий мигрантов, прежде всего соотечественников. В настоящее время миграция по большей части стихийна и в основной своей массе складывается за счет инокультурных лиц, обладающих низкой профессиональной квалификацией.

Последствия демографического кризиса зачастую воспринимаются крайне поверхностно и односторонне. Распространена точка зрения, что все проблемы численности населения будут решаться ежегодным привлечением в Россию миллионов мигрантов. Вопрос о причинах кризисного состояния остается за рамками обсуждаемых стратегий. И хотя в Концепции демографического развития России (2001 г.) провозглашалась цель стабилизации численности населения и создания предпосылок для его роста, никаких конкретных шагов (программ, планов мер по реализации Концепции) на федеральном уровне не предпринято.

Принятые к реализации с 2006 года Национальные проекты в сфере здравоохранения, строительства доступного жилья, улучшения качества жизни, хотя и будут способствовать созданию условий для смягчения демографического кризиса, однако заложенные в них мероприятия являются недостаточно адекватными остроте проблемы.

Катастрофическая ситуация еще может быть изменена при условии принятия и осуществления государством комплекса экстренных антикризисных мер в области демографической и семейной политики, направленных на достижение стабилизации численности населения к 2015 гг. и создание условий для его последующего роста.

Тем более, что Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 10.05.2006 определило задачи и приоритеты государства в области демографического развития России.

Неотложное принятие и реализация предлагаемого комплекса мер позволят сократить масштабы ежегодной естественной убыли населения к 2012–2015 гг. до 270–275 тысяч человек (вместо 800 тысяч человек в 2005 г.). Меры по стимулированию и оптимизации миграции смогут увеличить уровень компенсации этой убыли и создать предпосылки для стабилизации численности населения России.

Дальнейшее развитие России как жизнеспособного общества и государства невозможно без выработки и реализации стратегического и государственного плана преодоления демографического кризиса на основе комплексного решения вопросов семьи и рождаемости, здоровья и продолжительности жизни, миграции и расселения. Учитывая, что с 2010 года процесс депопуляции усилится из-за негативных изменений возрастного состава населения (сокращение численности населения репродуктивного возраста, увеличение доли пожилых людей), и любые принимаемые меры уже не смогут дать необходимого эффекта, в настоящее время требуется переход к масштабным, активным и финансово обеспеченным действиям, которые реально позволят изменить демографическую ситуацию.

5. Цель Национальной программы – обеспечение стабилизации численности населения Российской Федерации к 2015 гг. на уровне не ниже 140–142 млн. чел. с обеспечением в дальнейшем предпосылок для роста численности населения.

6. Приоритетные задачи Национальной программы:

- создание условий для повышения рождаемости среди постоянных жителей² России, обеспечения поддержки семей с детьми;
- улучшение здоровья населения и снижение смертности;
- привлечение русских и русскоязычных жителей республик бывшего СССР к иммиграции в Российскую Федерацию;
- улучшение баланса расселения населения Российской Федерации по регионам;
- ограничение незаконной иммиграции, особенно в тех регионах Российской Федерации, где она может создать угрозу социальной стабильности, суверенитету, территориальной целостности и национальной безопасности страны;
- формирование системы обеспечения государственной демографической и семейной политики.

7. Потенциальные государственные координаторы:

Администрация Президента Российской Федерации;
Правительство Российской Федерации.

8. Основы и принципы государственной демографической и семейной политики в соответствии с Национальной программой

8.1. Принцип адресности мер Национальной программы

Предусмотренные Национальной программой меры должны быть подразделены на два блока: для всех граждан России, в том числе недавно принятых в гражданство Российской Федерации, подпадающих под условия получения соответствующих видов помощи, а также блок мер протекционистской политики в отношении:

- 1) граждан Российской Федерации:
 - по рождению³;

² Термин «постоянные жители» приведен в смысле, в каком он использован, в частности, в разделе 1 Паспорта Подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», входящей в состав Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2002 г. № 638 (в ред. Постановления Правительства РФ от 15.05.2003 № 285).

³ А также лиц восстановленных в гражданстве Российской Федерации и имевших ранее гражданство по рождению.

- состоящих в гражданстве Российской Федерации после приема в гражданство представителей национальностей Российской Федерации, за исключением лиц титульных национальностей иностранных государств;
 - представителей иных национальностей – состоящих в гражданстве Российской Федерации после приема в гражданство не менее 15 лет;
- 2) конкретных субъектов Российской Федерации с неблагоприятной демографической ситуацией.

Протекционистские меры демографической политики в отношении конкретных регионов имеют целью охватить мерами в рамках Национальной программы в первую очередь субъекты Российской Федерации с наиболее неблагоприятной демографической ситуацией, а также субъекты Российской Федерации, демографический потенциал которых имеет важнейшее геополитическое значение для страны.

8.2. Принципы реализации государственной демографической и семейной политики в соответствии с Национальной программой

Государственная политика в соответствии с настоящей Национальной программой реализуется на основе следующих принципов:

- обеспечение суверенитета Российской Федерации в самостоятельном определении путей демографического развития страны;
- приоритет мер, направленных на постоянное население Российской Федерации, перед мерами по использованию внешней миграции в решении демографических проблем;
- дифференцированность в подходах и реализации демографической и семейной политики, акцент на создание стимулов к рождению в семье второго и последующих детей в системе мер по стимулированию рождаемости;
- приоритет привлечения русских и русскоязычных жителей республик бывшего СССР – представителей народов, исторически проживающих на территории Российской Федерации, к иммиграции в Российскую Федерацию в комплексе мер иммиграционной политики Российской Федерации;
- обеспечение баланса прав иммигрантов, законно прибывающих в Российскую Федерацию и обустривающихся на ее территории, с правами и законными интересами граждан Российской Федерации, при учете геополитических, демографических и социально-экономических интересов Российской Федерации в части расселения и трудоустройства легальных мигрантов, обустройства и использования социальной инфраструктуры;
- дифференцированный подход к приему различных категорий мигрантов в соответствии со стратегией и ориентирами социально-

экономической и демографической политики Российской Федерации, с целью обеспечения необходимых государству миграционных потоков.

8.3. Принципы реализации Национальной программы

- поэтапность реализации настоящей Национальной программы, предусматривающая разработку плана соответствующих мероприятий для I-го этапа (2007–2010 гг.);
- снижение на II-ом этапе (2011–2015 гг.) доли участия федерального бюджета в структуре финансирования Национальной программы до 50 %, с увеличением доли расходов из бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также внебюджетных фондов (при основной нагрузке (до 90 %) финансового обеспечения Национальной программы на федеральный бюджет Российской Федерации на I этапе);
- территориальная дифференциация реализации государственной демографической и семейной политики с целью охвата указанными мерами, в первую очередь, субъектов Российской Федерации с наиболее неблагоприятной демографической ситуацией;
- постоянная обратная связь, ежеквартальное, начиная с 2009 г., корректирование управляющих воздействий в рамках Национальной программы на основе информации, полученной в результате оперативного мониторинга эффективности реализации Национальной программы;
- объединение и координация усилий государственных органов, а также органов местного самоуправления и общественности, направленных на реализацию настоящей Национальной программы.

8.4. Правовые основы Национальной программы

Правовые основы настоящей Национальной программы составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, другие нормативные правовые акты Российской Федерации, законы субъектов Российской Федерации, регулирующие деятельность органов государственной власти в сфере семейной и демографической политики; документы ООН, ВОЗ, МОТ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры, участником которых является Российская Федерация.

8.5. Условия, без которых невозможно в полной мере достижение поставленных целей, но которые выходят за рамки настоящей Национальной программы

Настоящая Национальная программа не дублирует и не подменяет действующие Национальные проекты и федеральные целевые программы в области здравоохранения, образования и обеспечения доступности

жилья, текущую деятельность государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, образования и социальной защиты, а лишь усиливает отдельные направления в контексте достижения поставленной цели.

Поэтому условиями, без которых невозможно в полной мере достижение поставленных целей, но которые выходят за рамки настоящей Национальной программы, являются:

- общее повышение доходов и благосостояния населения, включая повышение доходов низкооплачиваемых профессиональных групп, реализация мер по борьбе с бедностью;
- совершенствование системы здравоохранения, усиление ее профилактической направленности, реализация мер, направленных на профилактику социально обусловленных заболеваний;
- ликвидация «прозрачности» границ Российской Федерации; завершение обустройства и модернизации оборудования государственной границы Российской Федерации, увеличение количества контрольно-пропускных пунктов на государственной границе Российской Федерации;
- совершенствование системы образования;
- улучшение экологической обстановки, снижение рисков воздействия неблагоприятных факторов среды обитания на человека.

9. Закладываемые в Национальную программу ожидаемые результаты

9.1. Закладываемые в Национальную программу общие ожидаемые результаты

Закладываемыми в Национальную программу общими ожидаемыми результатами являются:

- прекращение убыли, стабилизация к 2015 г. численности населения Российской Федерации на уровне не ниже 140–142 млн. человек, создание условий для ее устойчивого роста с 2030 г.;
- увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения за счет сохранения и улучшения здоровья и качества жизни населения, снижение преждевременной, особенно – предотвратимой смертности, в первую очередь – в младенческих возрастах, среди подростков и лиц трудоспособного возраста; увеличение продолжительности здоровой (активной) жизни путем сокращения заболеваемости, травматизма и инвалидности, сокращения уровня потребления алкоголя, наркотиков, табакокурения;
- укрепление социального института семьи, возрождение и сохранение отечественных духовно-нравственных традиций семейных отношений, семейного воспитания, формирование ориентации населения

на расширенное демографическое воспроизводство, улучшение демографических показателей постоянного населения;

- создание предпосылок для повышения уровня рождаемости посредством улучшения репродуктивного здоровья населения и путем постепенного перехода от преимущественно малодетного к среднететному типу репродуктивного поведения семей.

9.2. Закладываемые в Национальную программу ожидаемые величины показателей демографического развития.

К 2015 г. в качестве главной цели устанавливается стабилизация численности населения России на уровне не ниже 140–142 млн. чел.

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Национальной программы являются:

- прекращение убыли населения в 2011–2015 гг. и удержание численности населения на уровне не ниже 140–142 млн. человека к началу 2020 г.;
- сокращение ежегодной естественной убыли населения до 270–275 тысяч человек в 2013–2015 гг.;
- повышение суммарного показателя рождаемости до уровня 1,65–1,70 (в настоящее время – 1,3);
- рождение в 2011–2014 гг. дополнительно 300–320 тысяч человек в год по сравнению с соответствующим показателем 2005 г.;
- снижение младенческой смертности до 7–8 на 1000 родившихся живыми (в настоящее время – 11,0);
- снижение к 2015 г. численности разводов и ежегодно производимых абортов;
- увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения до 70 лет (в настоящее время – 65,3);
- увеличение миграционного прироста населения до 420–440 тысяч человек в год, преимущественно, за счет притока постоянных иммигрантов из числа русских и русскоязычных граждан республик бывшего СССР.

9.3. Закладываемые в Национальную программу ожидаемые результаты на перспективу

Ожидаемыми результатами реализации Национальной программы на перспективу являются:

- сохранение в последующие годы численности населения Российской Федерации на уровне не ниже 140–142 млн. человек в условиях возможного усиления негативной демографической динамики;
- создание предпосылок для роста населения России после 2030 г.

9.4. Научная обоснованность закладываемых в Национальную программу ожидаемых результатов

Научная обоснованность закладываемых в Национальную программу ожидаемых результатов обеспечена расчетами группы российских демографов, предварительно произведенными и положенными в основу настоящей Национальной программы, и подтверждена независимыми исследователями.

10. Логика реализации и поэтапное планирование Национальной программы

I этап (2007–2010 гг.)

I этап предполагает реализацию первоочередных мер, а именно:

1) Решение общих вопросов планирования, подготовки, правового, финансового и организационного обеспечения и практического внедрения мер, предусмотренных Национальной программой:

- подготовка и принятие необходимой нормативно-правовой базы в области демографической и семейной политики;

- возможное создание федерального органа исполнительной власти по демографической и семейной политике при Правительстве Российской Федерации, ответственного за разработку и реализацию государственной демографической и семейной политики, и научного учреждения (Государственный научно-исследовательский институт по демографии и семейной политике), обеспечивающего научное сопровождение его деятельности;

- решение иных организационных вопросов, в том числе: создание в аппаратах Полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах структурных подразделений, курирующих вопросы демографической ситуации в округе и реализации государственной демографической и семейной политики;

- создание Совета по государственной демографической и семейной политике при Президенте Российской Федерации; создание Государственной комиссии по демографической и семейной политике под руководством Председателя Правительства Российской Федерации;

- создание организационного механизма управления демографической и семейной политикой, системы координации действий всех министерств и ведомств, участвующих в реализации Национальной программы, контроля за исполнением принятых решений;

- обеспечение финансовых и материальных ресурсов для реализации Национальной программы с учетом использования средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации,

муниципальных образований, привлечения дополнительных внебюджетных поступлений;

- разработка федеральных и региональных планов действий и программ по достижению конкретных результатов в рамках основных задач на I этапе Национальной программы;

- организация системы мониторинга демографической ситуации в Российской Федерации и ее субъектах, включая создание законодательной базы, введение и обеспечение необходимых инструментов такого мониторинга;

- привлечение экспертного сообщества в рамках экспертных и консультативных советов при федеральном органе исполнительной власти по демографии и семейной политике и при иных органах государственной власти, а также в рамках создаваемых Государственного научно-исследовательского института по демографии и семейной политике и Совета по государственной демографической и семейной политике при Президенте Российской Федерации; учреждение и проведение первых 5 сессий (в декабре каждого года) ежегодного государственно-общественного Общероссийского форума по семейным и демографическим проблемам;

- развитие научного и кадрового обеспечения демографической и семейной политики в рамках реализации Национальной программы (подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров);

- реализация иных мер в соответствии с планом мероприятий по реализации I этапа (2007–2010 гг.) Национальной программы демографического развития России.

2) Разработка, создание и ввод в действие правовых, финансовых и организационных механизмов по созданию условий, благоприятствующих укреплению института семьи, рождению и воспитанию в семье 2–3 и более детей, повышению престижа материнства и отцовства, обеспечивающих снижение смертности и повышение продолжительности жизни, а также упорядочение и оптимизацию миграции:

- практическая реализация мер в соответствии с планом мероприятий по реализации I этапа (2007–2010 гг.) Национальной программы демографического развития России;

- разработка и реализация региональных Планов первоочередных мер, направленных на решение наиболее остро стоящих демографических проблем в конкретных субъектах Российской Федерации;

- реализация иных мер в соответствии с планом мероприятий по реализации I этапа (2007–2010 гг.) Национальной программы демографического развития России.

II этап (2011–2015 гг.)

Реализация мер на I этапе создаст условия для снятия остроты демографического кризиса, для формирования правовой, организационной и финансовой базы, обеспечивающей дальнейшие действия, направленные на поддержку и закрепление позитивных тенденций, которые в случае полной реализации мероприятий I этапа могут быть сформированы к началу 2011 года.

На этом этапе требуется проведение дальнейшей работы, в том числе:

- оценка результатов выполнения мер и эффективности реализованных в соответствии с планом мероприятий по реализации I этапа (2007–2010 гг.) Национальной программы демографического развития России;
- дальнейшее развитие комплекса мер, реализуемых на I этапе;
- порегионное корректирование приоритетов реализации мер Национальной программы с целью охвата указанными мерами, в первую очередь, субъектов Российской Федерации с наиболее неблагоприятной демографической ситуацией;
- совершенствование организационного механизма управления демографической и семейной политикой, взаимодействия всех министерств и ведомств, участвующих в реализации Национальной программы, контроля за исполнением принятых решений.

Конкретные меры по реализации II этапа Национальной программы (2011–2015 гг.) в данном документе не закладываются, а будут разработаны на основе результатов реализации I этапа Национальной программы.

11. Финансовое обеспечение Национальной программы

11.1. Источники финансирования:

Федеральный бюджет Российской Федерации, бюджеты субъектов Российской Федерации, бюджеты муниципальных образований, внебюджетные фонды (Фонд социального страхования Российской Федерации, Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд обязательного медицинского страхования).

11.2. Объемы финансирования по этапам Национальной программы

По экспертным оценкам, **объем дополнительного целевого финансирования на I этапе (2007–2010 гг.) Национальной программы должен составить** начиная с 2007 г. по приоритетному направлению «Стимулирование рождаемости, поддержка семьи, материнства и

детства» **около 485 млрд. руб.** ежегодно (**1,55 % ВВП**, учитывая, что размер ВВП в 2007 г. составит 31,2 трлн. рублей⁴).

Предлагаемый размер финансирования мер по стимулированию рождаемости, поддержке семьи, материнства и детства в **1,55 % от ВВП (485 млрд. руб.)**, существенно меньший соответствующих общеевропейских стандартов затрат на выплату только семейных пособий и компенсаций, составляет расчетную ежегодную стоимость затрат на реализацию всего первого направления настоящей Национальной программы. При этом совершенствование собственно системы государственных семейных пособий (раздел 1.3 Плана мероприятий по реализации I-го этапа) составляет **136–150 млрд. руб.** в год дополнительных ежегодных расходов (к уже существующим в настоящее время на эти нужды, в соответствии с законодательством Российской Федерации).

Объемы финансирования II-го этапа Национальной программы (2011–2015 гг.) будут рассчитаны с учетом результатов реализации ее I-го этапа.

Часть расходов по реализации мер, заложенных в данной Национальной программе, будет покрыта через финансирование реализуемых Национальных проектов в области здравоохранения, образования и обеспечения доступности жилья, а также в рамках действующих федеральных целевых программ.

12. Организационное обеспечение Национальной программы

12.1. Разрабатываемые в рамках и в обеспечение Национальной программы государственные программы и концепции

Цели и задачи Национальной программы, наряду с конкретными мерами государственной политики в области демографического развития России реализуются посредством принятия необходимых федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, подзаконных актов, формулируются и вводятся Указами Президента Российской Федерации, в том числе, в виде государственных доктрин и концепций, утверждаются в форме федеральных и региональных целевых программ.

12.2. Основные исполнители Национальной программы

Основные исполнители Национальной программы – Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти

⁴ Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2007 год».

субъектов Российской Федерации, а также органы местного самоуправления.

Непосредственную координацию реализации Национальной программы может осуществлять создаваемый в рамках и в обеспечение Национальной программы федеральный орган исполнительной власти по демографической и семейной политике при Правительстве Российской Федерации.

Эффективное выполнение настоящей Национальной программы и успешная реализация системы заложенных в нее мероприятий возможны только при условии активного взаимодействия органов исполнительной власти как федерального уровня, так и уровня субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления.

Предусматривается также участие в реализации настоящей Национальной программы в пределах своей компетенции федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, в том числе следующих:

- Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, Федеральная служба по труду и занятости, Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию;
- Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки, Федеральное агентство по науке и инновациям, Федеральное агентство по образованию, Департамент государственной молодежной политики, воспитания и социальной защиты детей Министерства образования и науки Российской Федерации;
- Министерство регионального развития Российской Федерации, Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству;
- Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации;
- Министерство финансов Российской Федерации;
- Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральная служба по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия,
- Федеральное агентство по физической культуре и спорту;
- Министерство внутренних дел Российской Федерации; Федеральная миграционная служба;
- Федеральная служба безопасности;

- Министерство юстиции Российской Федерации; Федеральная регистрационная служба;
- Министерство иностранных дел Российской Федерации;
- Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

К реализации настоящей Национальной программы также привлекаются научные организации, общественные объединения, профессиональные союзы, средства массовой информации и др.

Национальная программа осуществляется во взаимодействии с религиозными организациями исторически представленных в России традиционных религий.

12.3. Контроль за исполнением Национальной программы

Контроль за исполнением Национальной программы осуществляет Правительство Российской Федерации.

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ I ЭТАПА (2007–2010 гг.) НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.			
			2007	2008	2009	2010
1.						
1.1. Приоритетное направление «Стимулирование рождаемости, поддержка семьи, материнства и детства»						
1.1.1. Государственная помощь семьям, имеющим детей, в решении жилищных проблем¹.	Федеральные законы о федеральном бюджете на 2008 год и на последующие годы	Минэкономразвития России Минздравсоцразвития России Минфин России	387–402 <u>ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РАСХОДОВ</u> + <u>83</u> <u>ВЫПАДАЮЩИХ ДОХОДОВ</u>			
2.						
1.1.1. Закрепление правовых и финансовых механизмов, обеспечивающих в случае рождения ребенка молодым семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий, погашение за счет государства части долга по ипотечному кредиту или части долга по договору купли-продажи жилых помещений в расрочку в следующих размерах:	Внесение изменений в подпрограмму «Обеспечение жильем молодых семей», входящую в состав Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 годы, утвержд. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2002 № 638 (с послед. измен.)	Минэкономразвития России Минздравсоцразвития России Минфин России	77 <u>ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РАСХОДОВ</u>			
3.						
1.1.1.1. При рождении первого ребенка:	Постановление Правительства Российской Федерации	Минэкономразвития России	21 <u>ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РАСХОДОВ</u>			
1.1.1.2. При рождении второго ребенка (для семей, имеющих одного ребенка на момент получения субсидии, при рождении второго ребенка – 40 % долга);	Постановление Правительства Российской Федерации	Минздравсоцразвития России Минфин России				
1.1.1.3. При рождении третьего ребенка.	Постановление Правительства Российской Федерации	Минэкономразвития России				
Компенсация государством процентной ставки по основному кредиту (суде) в размере половины средней по субъекту Российской Федерации ставки по ипотечному кредиту.	Федеральные законы о федеральном бюджете на 2008 год и на последующие годы	Минэкономразвития России Минздравсоцразвития России Минфин России				

¹ Возможны экономически обоснованные ограничения с учетом нуждаемости в улучшении жилищных условий, уровня дохода на члена семьи, количества детей и иных факторов.

План мероприятий по реализации I этапа (2007–2010 гг.) Национальной программы демографического развития России

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.			
			2007	2008	2009	2010
<p>1.1.2. Компенсация молодым семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий, суммы первоначального взноса по ипотечному кредиту или по договору купли-продажи жилых помещений в рас-срочку:</p> <ul style="list-style-type: none"> • для имеющих одного ребенка – на 20% меньше, чем у бездетных; • для имеющих двоих и более детей – на 50% меньше, чем у бездетных. <p>4.</p>	<p>Внесение изменений в подпро-грамму «Обеспечение жильем молодых семей», входящую в состав Федеральной целевой про-граммы «Жилище» на 2002–2010 годы, утвержд. Постановлением Правительства Российской Феде-рации от 28.08.2002 № 638 (с послед. измен.)</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации</p> <p>Федеральные законы о феде-ральном бюджете на 2008 год и на последующие годы</p>	<p>Минэкономразвития России Минздравсоцразвития России Минфин России</p>	15			
<p>1.1.3. Введение правовых и финансовых механизмов предоставления банками целевых кредитов на улучшение жилищных условий семьям при рождении четвертого и последующих детей с погашением про-центов по кредитам за счет государства.</p> <p>5.</p>	<p>Внесение изменений в подпро-грамму «Обеспечение жильем молодых семей», входящую в состав Федеральной целевой про-граммы «Жилище» на 2002–2010 годы, утвержд. Постановлением Правительства Российской Феде-рации от 28.08.2002 № 638 (с послед. измен.)</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации</p> <p>Федеральные законы о феде-ральном бюджете на 2008 год и на последующие годы</p>	<p>Минэкономразвития России Минздравсоцразвития России Минфин России</p>	1			
<p>1.1.4. Изменение критериев отнесения семей к категории «молодая семья» (до возраста 35 лет).</p> <p>6.</p>	<p>Постановление Правительства Российской Федерации</p>	<p>Минэкономразвития России Минрегион России Минздравсоцразвития России Минфин России</p>	Расходы учтены в соответ- ствующих мероприя- тиях			

План мероприятий по реализации I этапа (2007–2010 гг.) Национальной программы демографического развития России

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.			
			2007	2008	2009	2010
<p>1.1.5. Введение правовых и финансовых механизмов предоставления многодетным малообеспеченным семьям жилых помещений из государственного и муниципального жилищных фондов по договорам социального найма, с сохранением права на получение безвозмездной субсидии или займа, выделяемых за счет государственного или муниципального бюджета на строительство или приобретение жилья. Введение дифференцированной системы оплаты за наем жилья в зависимости от количества детей в семье.</p>	<p>Постановление Правительства Российской Федерации</p>	<p>Минэкономразвития России Минрегион России Минздравсоцразвития России Минфин России</p>	20			
<p>1.1.6. Реализация государственных мер по стимулированию семейного усадебного строительства.</p>	<p>Постановление Правительства Российской Федерации</p>	<p>Минэкономразвития России Минрегион России Минздравсоцразвития России Минфин России</p>	20			
<p>1.1.6.1. Предоставление застройщикам-семьям, имеющим трех и более детей, земельных участков (0,15 га в пригороде; 0,25 га – в сельской местности) в собственности под индивидуальное жилищное строительство по цене не более 1000 рублей за сотку.</p>	<p>Постановление Правительства Российской Федерации</p>	<p>Минэкономразвития России Минрегион России</p>				
<p>1.1.6.2. Выделение из местных бюджетов и бюджетов субъектов Российской Федерации субвенций на организацию инженерного обустройства (газ, вода, электроэнергия) застраиваемых согласно п. 1.1.6.1 участков.</p>	<p>Постановление Правительства Российской Федерации</p>	<p>Минэкономразвития России Минрегион России</p>				
<p>1.1.6.3. Введение правовых и финансовых механизмов компенсации части затрат на приобретение или строительство жилья, выделение строительных материалов для индивидуального жилищного строительства (в сельской местности) в случае рождения (усыновления) ребенка. Компенсация 100% стоимости стройматериалов семьям, имеющим трех и более детей, при осуществлении индивидуального жилищного строительства.</p>	<p>Постановление Правительства Российской Федерации</p>	<p>Минэкономразвития России Минрегион России</p>				

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.			
			2007	2008	2009	2010
<p>1.2. Увеличение размера налогового вычета (по налогу на доходы физических лиц) для налогоплательщиков, на обеспечении которых находятся дети, в том числе для опекунов, попечителей и приемных родителей, до:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 50% прожиточного минимума на каждого ребенка в семьях с двумя работающими родителями²; • 100% прожиточного минимума на каждого ребенка для семей с одним родителем, а также для семей, где один из родителей безработный. <p>Увеличение установленного в ст. 218 Налогового кодекса РФ размера порога, рассчитываемого как сумма дохода налогоплательщика, исчисленного нарастающим итогом с начала налогового периода, при достижении которого указанный налоговый вычет перестает действовать, до 300 000 рублей.</p>	<p>Внесение изменений в подпункт 4 пункта 1 статьи 218 Налогового кодекса Российской Федерации</p>	<p>Минфин России Минздравсоцразвития России</p>	57			
<p>12.</p>						
<p>1.3. Совершенствование системы государственных семейных пособий³</p>	<p>Внесение изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»</p> <p>Федеральные законы о федеральном бюджете на 2008 год и на последующие годы</p> <p>Федеральные законы о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2008 год и на последующие годы</p> <p>Постановления Правительства Российской Федерации</p>	<p>Минздравсоцразвития России Минэкономразвития России Минфин России</p>	136–150	дополнительных расходов		
<p>13.</p>						
<p>1.3.1. Увеличение минимального размера оплаты пособия по беременности и родам до уровня прожиточного минимума, установленного в данном регионе, независимо от стажа работы перед уходом в отпуск.</p>	<p>Внесение изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»</p> <p>Федеральные законы о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2008 год и на последующие годы</p>	<p>Минздравсоцразвития России Минэкономразвития России Минфин России</p>	21–22	(5–6 дополнительных расходов)		
<p>14.</p>						
<p>1.3.2. Увеличение размера пособия женщинам, вставшим на учет в</p>	<p>Внесение изменений в Феде-</p>	<p>Минздравсоцразвития России</p>	0,7			
<p>15.</p>						

² Получает один из родителей. С 2011 г. – 100% прожиточного минимума на каждого ребенка для всех семей.

³ Включая совершенствование принципов, правовых оснований и порядка назначения государственных пособий гражданам, имеющим детей. По отдельным видам пособий возможны экономически обоснованные ограничения с учетом уровня дохода на члена семьи, количества детей и иных факторов. Предполагается ежегодная индексация размеров пособий по пункту 1.3, исходя из размеров инфляции (14 млрд. руб. дополнительных расходов в 2008 г.).

План мероприятий по реализации I этапа (2007–2010 гг.) Национальной программы демографического развития России

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.	2007	2008	2009	2010
	медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, до 1000 руб. ральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» Федеральные законы о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2008 год и на последующие годы	Минздравсоцразвития России Минэкономразвития России Минфин России	дополнительных расходов				
16.	1.3.3. Увеличение размера единовременного пособия при рождении (усыновлений ⁴) ребенка до: <ul style="list-style-type: none"> • 8 000 руб. – на первого ребенка; • 20 000 руб. – на второго ребенка; • 25 000 руб. – на третьего и каждого последующего ребенка. 	Минздравсоцразвития России Минэкономразвития России Минфин России	21–22 (9–10 дополнительных расходов)				
17.	1.3.4. Продление периода оплаты отпуска по уходу за ребенком с 1,5 до 2 лет.	Минздравсоцразвития России Минэкономразвития России Минфин России	10–15 дополнительных расходов				
18.	1.3.5. Установление минимального размера ежемесячного пособия на детей ⁵ в семьях, имеющих ежемесячный доход ниже двух средних прожиточных минимумов на каждого члена семьи: <ul style="list-style-type: none"> • на первого ребенка – сохраняется существующий размер пособия; • на второго ребенка – 1000 руб.; • на третьего и каждого последующего ребенка – 3000 руб. 	Минздравсоцразвития России Минэкономразвития России Минфин России	106–114 дополнительных расходов				

⁴ При усыновлении ребенка в возрасте до трех месяцев (статья 11 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей») от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ (с послед. изменениями).

⁵ До достижения 16 лет (на учащихся – до окончания школы). Сумма должна индексироваться по мере роста размера прожиточного минимума детей. Для приемных семей и опекунов (попечителей) устанавливается минимальный размер денежных средств, ежемесячно выплачиваемых на содержание каждого принятого на воспитание ребенка.

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.			
			2007	2008	2009	2010
<p>1.3.6. Установление размера единовременного пособия при поступлении ребенка в школу:</p> <ul style="list-style-type: none"> 1 прожиточный минимум ребенка – на первого ребенка; 1,5 прожиточного минимума ребенка – на второго ребенка; 2 прожиточных минимума ребенка – на третьего и каждого последующего ребенка. <p>19.</p>	<p>Внесение изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»</p> <p>Федеральные законы о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2008 и на последующие годы</p>	<p>Минздравсоцразвития России Минобрнауки России Минэкономразвития России Минфин России</p>	4,8–5			
<p>1.4. Реализация мер по обеспечению совместного отдыха и досуга, созданию системы обеспечения социальной комфортности для семей с детьми.</p> <p>20.</p>	<p>Федеральные законы о бюджете Российской Федерации на 2008 год и на последующие годы</p> <p>Федеральные законы о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2008 год и на последующие годы</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации</p>	<p>Минздравсоцразвития России Минэкономразвития России Минфин России</p>	25–26			
<p>1.4.1. Предоставление семьям с детьми компенсаций затрат на приобретение семейных путевок один раз в год для совместного отдыха на территории Российской Федерации со следующей дифференциацией их размеров:</p> <ul style="list-style-type: none"> для семей с двумя детьми – 30% от средней стоимости путевки и билетов для проезда⁶ к месту отдыха и обратно; для семей с тремя и более детьми – 50% от полной совокупной стоимости путевки и билетов для проезда к месту отдыха и обратно. <p>21.</p>	<p>Федеральные законы о бюджете Российской Федерации на 2008 год и на последующие годы</p> <p>Федеральные законы о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2008 год и на последующие годы</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации</p>	<p>Минздравсоцразвития России Минобрнауки России Минэкономразвития России Минфин России</p>	20			

⁶ Расходы на проезд компенсируются при условии использования регулярных маршрутов пассажирских перевозок.

План мероприятий по реализации I этапа (2007–2010 гг.) Национальной программы демографического развития России

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.			
			2007	2008	2009	2010
22.	1.4.2. Создание системы обеспечения и развития семейного отдыха и оздоровления для семей и детей «группы риска». Федеральные законы о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2008 год и на последующие годы Постановление Правительства Российской Федерации	Минздравсоцразвития России	I дополнительных расходов			
		Минобрнауки России Минэкономразвития России Минфин России				
23.	1.4.3. Разработка новых требований к детским площадкам, паркам и скверам в городах. Внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации	Минрегион России				
		Минэкономразвития России Минфин России				
24.	1.4.4. Строительство к 2010 г. детских площадок в шаговой доступности. Федеральные законы о бюджете Российской Федерации на 2008 год и на последующие годы	Минрегион России	2 дополнительных расходов			
		Минэкономразвития России Минфин России				
25.	1.4.5. Развитие сети временных учреждений для присмотра за детьми в торговых комплексах, центрах, досуговых учреждениях для взрослых (льготы по арендной плате торговым центрам на площадь помещений для детского досуга, установление требований по оборудованию помещений общественных туалетов, в том числе в учреждениях общественного питания, пеленальными столиками и пр.). Разработка технических регламентов по предприятиям торговли и общественного питания	Минрегион России	1–2 дополнительных расходов			
		Минкультуры России Минэкономразвития России Минфин России				
26.	1.4.6. Обеспечение безусловного выполнения СНиП 35-01-2001 по доступности зданий и сооружений для маломобильных групп населения (детские коляски) при новом строительстве и реконструкции, выделение субсидий местным бюджетам для обеспечения к 2010 г. всех государственных и муниципальных учреждений съездами для детских колясок. Внесение в разрабатываемые генеральные планы городов мер по обеспечению беспрепятственного и безопасного передвижения детей, родителей с маленькими детьми.	Минрегион России	I дополнительных расходов			
		Минэкономразвития России Минфин России				

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.			
			2007	2008	2009	2010
<p>1.5. Совершенствование иных мер поддержки семей с двумя и более детьми⁷</p> <p>27.</p>	<p>Федеральные законы о федеральном бюджете на 2008 год и на последующие годы</p> <p>Федеральные законы о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2008 год и на последующие годы</p>	<p>Минздравсоцразвития России</p> <p>Минэкономразвития России</p> <p>Минфин России</p>	<p>10</p> <p>дополнительных расходов</p> <p>+</p> <p>24</p> <p>выпадающих доходов</p>			
<p>1.5.1. Снижение предельного уровня доли оплаты услуг ЖКХ в совокупном доходе семьи для получения жилищной субсидии, предусмотрен дифференциацию в зависимости от числа детей в семье:</p> <ul style="list-style-type: none"> • для семей с двумя детьми – 17%; • для семей с тремя и более детьми – 12%. <p>28.</p>	<p>Внесение изменений в федеральные законы</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации</p>	<p>Минрегион России</p> <p>Минэкономразвития России</p> <p>Минфин России</p> <p>ФСТ России</p>	<p>10</p> <p>дополнительных расходов</p>			
<p>1.5.2. Введение мер налогового стимулирования работодателей при выплате ими единовременных пособий работникам организации (не совместителям) по рождению ребенка через уменьшение налогооблагаемой базы налога на прибыль в следующем размере:</p> <ul style="list-style-type: none"> • на 50 тыс. руб. – при рождении первого ребенка; • на 75 тыс. руб. – при рождении второго ребенка; • на 100 тыс. руб. – при рождении третьего и каждого последующего ребенка. <p>29.</p>	<p>Внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации</p>	<p>Минфин России</p>	<p>24</p> <p>выпадающих доходов</p>			

⁷ По отдельным видам льгот возможны экономически обоснованные ограничения с уровня дохода на члена семьи, количества детей и иных факторов.

План мероприятий по реализации I этапа (2007–2010 гг.) Национальной программы демографического развития России

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.			
			2007	2008	2009	2010
30.	1.5.3. Увеличение продолжительности засчитываемого в общий и непрерывный трудовой стаж, а также в стаж работы по специальности времени по уходу за ребенком до: достижения ребенком возраста 7 лет; достижения младшим ребенком возраста 16 лет – для семей с 4 и более детей.	Внесение изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации. Минфин России				
31.	1.6. Обеспечение бесплатного питания (завтраки) и витаминизации для всех учащихся государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений. ⁸	Внесение изменений в Закон РФ Минобрнауки «Об образовании» Минздравсоцразвития России Минэкономразвития России Минфин России	60			
32.	1.7. Реализация мер по формированию в обществе нравственных, в том числе семейных, ценностей, установок на создание полной, состоящей в законном браке, семьи с двумя и более детьми.	Внесение изменений в федеральные законы Мининформсвязи России Минкультуры России Минздравсоцразвития России Минэкономразвития России Минфин России	7			
33.	1.7.1. Разработка и реализация законодательных и организационных мер по защите несовершеннолетних от информации, наносящей вред их здоровью и развитию.	Разработка и принятие Федерального закона «О защите детей от информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию» МВД России Мининформсвязи России Минобрнауки России Минкультуры России	0,5			
34.	1.7.2. Реализация мер по пропаганде нравственных и семейных ценностей, формированию установок на создание полной, состоящей в законном браке семьи с двумя и более детьми.	Федеральный закон Минобрнауки России Минкультуры России	5			

⁸ Требуется нормативно установить длительность приема пищи учащимися.

⁹ Из расчета 20 рублей в день на одного учащегося и при необходимости дополнительно разового направления 15 млрд. рублей на реорганизацию системы школьного питания на основе новых технологий, за счет того, что в первый год (2008) реализации меры обеспечение бесплатным питанием коснется не всех категорий учащихся, и направляемые на данное мероприятие средства будут на указанную сумму меньше.

План мероприятий по реализации I этапа (2007–2010 гг.) Национальной программы демографического развития России

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.			
			2007	2008	2009	2010
35.	1.7.2.1. Проведение ежегодного Всероссийского кинофестиваля короткометражных фильмов «Семья России».	Минкультуры России	0,5			
36.	1.7.2.2. Установление в федеральном законодательстве обязательного норматива объема социальной рекламы в размере 10 процентов от общего количества рекламного времени на телевидении (демонстрация социальной рекламы по антиалкогольной и антинаркотической тематике, пропаганде здорового образа жизни, нравственных, в том числе семейных, ценностей, установок на создание полной, состоящей в законном браке, семьи с двумя и более детьми).	Минкультуры России ФАС России				
37.	1.7.2.3. Восстановление моральных стимулов к многодетности (награды, иные поощрения многодетным родителям).	Минкультуры России				
38.	1.7.3. Разработка и внедрение в педагогических высших учебных заведениях учебных курсов, направленных на ознакомление учащихся с нравственными и семейными ценностями. Введение системы переподготовки и повышения квалификации педагогических кадров специалистов по работе с детьми по учебным курсам, ориентированным на воспитание традиционных нравственных норм и норм семейных отношений.	Минобрнауки России Минкультуры России	0,5			
39.	1.7.4. Введение в рамках федерального компонента государственного стандарта общего образования образовательной области «духовно-нравственное воспитание», предполагающей реализацию вариативных учебных курсов по выбору учащихся и их родителей.	Минобрнауки России Минкультуры России				
40.	1.7.5. Разработка и издание комплектов дополнительных учебных пособий для общеобразовательных школ по образовательной области «Обществознание», интегрирование в курсы истории, гражданского воспитания и обществознания отдельных тем, направленных на: <ul style="list-style-type: none"> • формирование у несовершеннолетних нравственных и семейных ценностей, в том числе установок на создание полной, состоящей в законном браке семьи с 2–3 и более детьми, как социальной нормы; • формирование у несовершеннолетних представлений о социальной привлекательности многодетной семьи; • создание позитивной мотивации к рождению детей, ответственному отцовству и материнству. <p>Включение соответствующих элементов содержания в федеральные компоненты государственных образовательных стандартов по гуманитарным дисциплинам.</p>	Минобрнауки России	0,5			

План мероприятий по реализации I этапа (2007–2010 гг.) Национальной программы демографического развития России

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.			
			2007	2008	2009	2010
41.	1.7.6. Установление запрета использования иностранных образовательных программ и учебных пособий по духовно-нравственному и половому воспитанию в государственных и муниципальных образовательных, медицинских и социальных учреждениях Российской Федерации.	Минобрнауки России Минкультуры России Минздравсоцразвития России				
42.	1.7.7. Установление запрета осуществления на территории Российской Федерации целенаправленной деятельности по снижению рождаемости и сокращению численности населения.	МВД России ФАС России				
43.	1.8. Разработка и реализация комплекса мер, направленных на снижение числа абортгов в России.	Минздравсоцразвития России Минэкономразвития России				
44.	1.8.1. Усиление мер уголовной и административной ответственности за незаконное занятие производством искусственного прерывания беременности и проведение медицинской стерилизации.	Минздравсоцразвития России				
45.	1.8.2. Закрепление прав медицинских работников на отказ от участия в производстве искусственного прерывания беременности и медицинской стерилизации (за исключением случаев, когда такие медицинские действия направлены на экстренное спасение жизни и здоровья пациента).	Минздравсоцразвития России				
46.	1.8.3. Установление запрета использования зародыша человека и его органов и тканей в косметических, фармацевтических или лечебных целях.	Минздравсоцразвития России				
47.	1.8.4. Введение обязательной маркировки на упаковке лекарственных средств контрацептивного действия, вызывающих искусственное прерывание беременности, с предупреждением об их возможных негативных последствиях для здоровья.	Минздравсоцразвития России Минэкономразвития России ФАС России				
48.	1.8.5. Установление запрета рекламы лекарственных средств контрацептивного действия, вызывающих искусственное прерывание беременности, за исключением профессиональных изданий, предназначенных для медицинских и фармацевтических работников.	Минздравсоцразвития России Минэкономразвития России ФАС России				

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.			
			2007	2008	2009	2010
<p>1.8.6. Детализация и упорядочение регламентации порядка производства искусственного прерывания беременности, а также проведения медицинской стерилизации.</p> <p>Установление обязательной процедуры допуска к искусственному прерыванию беременности, включающей, в том числе, следующие этапы:</p> <ul style="list-style-type: none"> • подробное информирование медицинским работником (акушером) беременной, изъявившей желание сделать искусственное прерывание беременности, о медикаментозных и хирургических методах операции искусственного прерывания беременности, об их возможных последствиях и опасностях для жизни, здоровья и детородной функции женщины, о ее правах и о доступных ей возможностях, предоставляемых консультативными и медико-социальными центрами, иными учреждениями здравоохранения и мерческими организациями в случае ее отказа от искусственного прерывания беременности (с предоставлением ей списка адресов таких учреждений и организаций); • введение обязательного семидневного срока, даваемого после такого информирования на обдумывание принятого и заявленного решения (при отсутствии экстренных медицинских показаний для безотлагательного производства операции искусственного прерывания беременности). 	<p>Внесение изменений в Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан</p>	Минздравсоцразвития России				
<p>1.8.7. Установление административной и уголовной ответственности за принуждение, склонение или рекомендацию медицинским работником пациентке искусственного прерывания беременности без наличия установленных медицинских показаний, обособляющих необходимость такой операции.</p>	<p>Внесение изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях</p>	Минздравсоцразвития России				
<p>1.8.8. Введение ограничений на рекламу производства искусственного прерывания беременности.</p>	<p>Внесение изменений в Федеральный закон «О рекламе»</p>	Минздравсоцразвития России ФАС России				

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.				
			2007	2008	2009	2010	
52.	1.9. Разработка и реализация комплекса мер, направленных на улучшение и укрепление репродуктивного здоровья населения.	Внесение изменений в Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан	Минздравсоцразвития России	24			
		Федеральные законы о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2008 год и на последующие годы	Минздравсоцразвития России Минфин России	дополнительных расходов + 2 выпадающих доходов)			
53.	1.9.1. Разработка и реализация системы мер по медицинской профилактике и лечению бесплодия, а также случаев глубокой недоношенности, обеспечению ранней диагностики и лечения нарушений репродуктивного здоровья.	Постановление Правительства Российской Федерации	Минздравсоцразвития России	20			
		Ведомственные нормативные правовые акты	Минздравсоцразвития России Российская академия медицинских наук Минфин России	дополнительных расходов + 2 выпадающих доходов			
54.	1.9.1.1. Проведение профилактических мероприятий с целью ранней диагностики и лечения нарушений репродуктивной функции, в том числе реализация мер по профилактике и ранней диагностике заболеваний молочной железы и шейки матки женщин. Создание системы сохранения мужского репродуктивного здоровья. Реализация дополнительных мер по профилактике и ранней диагностике заболеваний предстательной железы мужчин.	Постановление Правительства Российской Федерации	Минздравсоцразвития России				
		Ведомственные нормативные правовые акты	Минфин России				
55.	1.9.1.2. Установление социального налогового вычета в размере расходов на лечение бесплодия, раннюю диагностику и лечение нарушений репродуктивного здоровья, а также оснований и ограничений предоставления такого налогового вычета.	Внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации	Минздравсоцразвития России Минфин России	2			
				выпадающих доходов			
56.	1.9.1.3. Разработка изменений и дополнений в нормативные правовые документы, направленные на обеспечение дополнительной диспансеризации работающего населения в рамках реализации Национального проекта по здравоохранению в части специальных мер по дополнительной диспансеризации работающих женщин на предмет оценки их репродуктивного здоровья.	Постановление Правительства Российской Федерации	Минздравсоцразвития России				
		Ведомственные нормативные правовые акты	Минфин России				

План мероприятий по реализации I этапа (2007–2010 гг.) Национальной программы демографического развития России

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.			
			2007	2008	2009	2010
57.	1.9.1.4. Государственная поддержка экстракорпорального оплодотворения для бездетных семей.	Федеральные законы о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2008 год и на последующие годы	Минздравсоцразвития России Минфин России			
58.	1.9.1.5. Разработка и внедрение современных медицинских и психологических технологий диагностики, лечения и реабилитации нарушений репродуктивной функции, внедрение новых лечебно-диагностических и перинатальных технологий.	Постановление Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты	Минздравсоцразвития России Минфин России			
59.	1.9.2. Разработка и реализация мер по улучшению диспансерного наблюдения, раннего выявления и профилактики осложненных родов женщины-матери и ее новорожденного ребенка.	Постановление Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты	Минздравсоцразвития России Минфин России			
60.	1.9.3. Приобретение медицинского оборудования в учреждениях здравоохранения на уровне сельских населенных пунктов (УЗИ-аппараты, фетальные мониторы и т.п.), внедрение современных технологий в родовспоможении.	Постановление Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты	Минздравсоцразвития России Минфин России			3 дополнительных расходов
61.	1.9.4. Предоставление за счет государственного бюджета беременным женщинам из малообеспеченных семей антианемических и витаминных средств по установленным Правительством Российской Федерации нормам.	Постановление Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты	Минздравсоцразвития России Минфин России			1 дополнительных расходов
62.	1.9.5. Принятие нормативно-правовых актов о профессиональной этике акушеров, главных врачей и иных работников родильных отделений и специализированных учреждений, принимающих роды, а также нормативно-правовых актов, направленных на усиление ответственности указанных работников за ненадлежащее исполнение обязанностей.	Внесение изменений в Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан Постановление Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты	Минздравсоцразвития России Минфин России			

План мероприятий по реализации I этапа (2007–2010 гг.) Национальной программы демографического развития России

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.			
			2007	2008	2009	2010
63.	1.10. Повышение доступности образования для семей, имеющих детей.	Минобрнауки России				
		Минфин России Минздравсоцразвития России	30 дополнительных расходов			
64.	1.10.1. Развитие сети дошкольных образовательных учреждений, повышение доступности и совершенствование регулирования тарифов оплаты их услуг.	Минобрнауки России				
		Минфин России Минздравсоцразвития России				
65.	1.10.1.1. Установление максимального предела оплаты услуг государственных и муниципальных дошкольных образовательных учреждений для семей, имеющих двух и более детей.	Минобрнауки России				
		Минфин России				
66.	1.10.1.2. Компенсация родителям части расходов на оплату услуг государственных и муниципальных дошкольных образовательных учреждений в сумме, составляющей от среднего по субъекту Российской Федерации размера оплаты: • 20% – для первого ребенка; • 50% – для второго ребенка; • 70% – для третьего и каждого последующего ребенка.	Минобрнауки России				
		Минфин России	20 дополнительных расходов ¹⁰			
67.	1.10.2. Установление запрета на отчуждение зданий, помещений и иного недвижимого имущества, используемого государственными и муниципальными общеобразовательными и дошкольными образовательными учреждениями. Проверка законности ранее совершенных сделок с указанным имуществом.	Минобрнауки России				
		Генеральная прокуратура Российской Федерации				
68.	1.10.3. Установление для детей из семей с тремя и более детьми льгот при поступлении в учреждения среднего профессионального образования, аналогичных установленным для детей-инвалидов и детей-сирот.	Минобрнауки России				
		Минфин России Минздравсоцразвития России				

¹⁰ Указаны расходы из расчета: 5 млн. детей x 12 месяцев x 0,34 (расчетный средний % компенсации) x 1000 руб. (средний размер оплаты) = 20,4 млрд. руб.

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.			
			2007	2008	2009	2010
69.	1.10.4. Предоставление семьям с тремя и более детьми «сертификатов на образование» для оплаты получения образования в государственных и муниципальных учреждениях высшего профессионального образования на конкурсной основе.	Внесение изменений в Закон РФ «Об образовании» Минэкономразвития России Минфин России	10 дополнительных расходов			
70.	1.11. Обеспечение работникам, на иждивении которых находятся дети, возможности сочетания выполнения трудовых обязанностей и выполнения обязанностей, связанных с воспитанием детей	Внесение изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации Минфин России	5 дополнительных расходов			
71.	1.11.1. Меры по сокращению безработицы среди граждан, на пенсии которых находятся несовершеннолетние.	Ведомственные нормативные правовые акты Минздравсоцразвития России Минрегион России Минфин России	1 дополнительных расходов			
72.	1.11.2. Организация за счет бюджетных средств профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации женщин, имеющих двух и более детей и выходящих (вновь уходящих) на работу после отпуска по уходу за ребенком.	Постановление Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты	3 дополнительных расходов			
73.	1.11.3. Усиление мер административной ответственности работодателей за нарушение трудовых прав беременных женщин и женщин, имеющих детей.	Внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях Минздравсоцразвития России				
74.	1.11.4. Организация государственными и муниципальными службами занятости возможностей для обучения лиц, нуждающихся в трудоустройстве, по программам профессиональной подготовки обслуживающего персонала для работы в государственных и негосударственных организациях, оказывающих услуги по воспитанию и уходу за детьми (гувернанток, сиделок, нянь).	Ведомственные нормативные правовые акты Минздравсоцразвития России Минфин России	1 дополнительных расходов			
75.	1.12. Меры по совершенствованию системы социально-психологической и информационной поддержки семей.	Внесение изменений в федеральные законы Постановление Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты	3 дополнительных расходов			
76.	1.12.1. Создание системы семейных социально-психологических консультаций для оказания психологической помощи молодым семьям и лицам, вступающим или решившим вступить в брак, в том числе в целях снижения риска разводов.	Ведомственные нормативные правовые акты Минздравсоцразвития России Минфин России	0,5 дополнительных расходов			

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.			
			2007	2008	2009	2010
77.	Внесение изменений в Семейный кодекс Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты	Минздравсоцразвития России	0,5			
		Минобрнауки России		дополнительных расходов		
78.	Внесение изменений в Семейный кодекс Российской Федерации Постановление Правительства Российской Федерации	Минздравсоцразвития России	1,5			
				дополнительных расходов		
79.	Ведомственные нормативные правовые акты	Минздравсоцразвития России;	0,5			
		Минобрнауки России		дополнительных расходов		
80.	Внесение изменений в федеральные законы Постановления Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты	Минздравсоцразвития России	3			
		Минобрнауки России		дополнительных расходов		
81.	Внесение изменений в федеральные законы Постановление Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты	Минздравсоцразвития России	0,9			
		МВД России Минобрнауки России		дополнительных расходов		

План мероприятий по реализации I этапа (2007–2010 гг.) Национальной программы демографического развития России

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.			
			2007	2008	2009	2010
82. 1.13.2. Установление единовременного пособия при усыновлении (удочерении) супругами-гражданами Российской Федерации ребенка в возрасте старше трех месяцев, взятый ими ребенка под опеку (попечительство) или в приемную семью в размере 8 000 руб.	Внесение изменений в Федеральные законы «О государственном пособии гражданам, имеющим детей» и «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	Минздравсоцразвития России Минфин России	0,1			
83. 1.13.3. Усиление мер ответственности и совершенствование механизмов привлечения к ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию детей и за злостное уклонение от воспитания своих несовершеннолетних детей родителями или иных лиц, на которых возложены эти обязанности.	Внесение изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	Генеральная прокуратура Российской Федерации Минздравсоцразвития России Минобрнауки России				
84. 1.13.4. Упрощение порядка передачи детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семье (на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство) или в приемную семью) супругов-граждан Российской Федерации.	Внесение изменений в Семейный кодекс Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты	Минздравсоцразвития России Минобрнауки России				
85. 1.13.5. Реформирование системы детских домов, разработка и реализация мер по стимулированию создания детских домов семейного типа.	Внесение изменений в Семейный кодекс Российской Федерации Постановление Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты	Минздравсоцразвития России Минобрнауки России	2			
86. 1.13.6. Совершенствование правового регулирования передачи российских детей на усыновление в семьи иностранных граждан с последующим их переездом на постоянное местожительство в иностранном государстве, а также механизмов контроля за их дальнейшей судьбой.	Внесение изменений в Семейный кодекс Российской Федерации Постановление Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты	Минздравсоцразвития России Минобрнауки России				

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.			
			2007	2008	2009	2010
87.	<p>1.14. Поддержка государством некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на поддержку семьи, ответственного родительства, защиту прав и законных интересов семей, детей и молодежи, пропаганду нравственных, в том числе семейных, ценностей, оказывающих медико-социальную помощь детям, оставшимся без попечения родителей, а также осуществляющих деятельность по содействию в подборке партнера для брака и создания полноценной семьи.</p>	<p>Минздравсоцразвития России Минобрнауки России Минэкономразвития России Минфин России</p>	7			
88.	<p>2. Приоритетное направление «Улучшение здоровья населения и снижение смертности»¹¹</p>	<p>Минздравсоцразвития России Минэкономразвития России Минфин России</p>				
89.	<p>2.1. Совершенствование правового регулирования в сфере здравоохранения.</p>	<p>Минздравсоцразвития России Минэкономразвития России Минфин России</p>				
90.	<p>2.2. Охрана здоровья детей и молодежи.</p>	<p>Минздравсоцразвития России Минэкономразвития России Минфин России</p>				

¹¹ Подробно меры изложены в представленном в приложении к настоящему проекту Национальной программы проекте **Программы мер государственной политики по улучшению здоровья граждан и снижению смертности в Российской Федерации**. Данное направление не дублирует и не подменяет действующий Национальный проект и федеральные целевые программы в области здравоохранения, текущую деятельность государственных и муниципальных учреждений здравоохранения по охране здоровья граждан и обеспечению медицинской помощи, а лишь усиливает отдельные направления в контексте всей настоящей Национальной программы.

План мероприятий по реализации I этапа (2007–2010 гг.) Национальной программы демографического развития России

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.			
			2007	2008	2009	2010
91.	2.2.1. Меры по снижению перинатальной и младенческой смертности.	Минздравсоцразвития России Минфин России				
	Внесение изменений в Федеральные законы					
	Постановления Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты					
92.	2.2.2. Совершенствование системы педиатрической службы.	Минздравсоцразвития России Минфин России				
	Ведомственные нормативные правовые акты					
93.	2.2.3. Совершенствование системы школьных медицинских работников.	Минздравсоцразвития России Минобрнауки России Минфин России				
	Постановления Правительства Российской Федерации					
	Ведомственные нормативные правовые акты					
94.	2.2.4. Развитие детской медицины катастроф (системы медицинской помощи детям, пострадавшим от терактов, войн и стихийных бедствий).	Минздравсоцразвития России Минфин России				
	Постановления Правительства Российской Федерации					
	Ведомственные нормативные правовые акты					
95.	2.2.5. Разработка и реализация мер по профилактике детского травматизма.	Минздравсоцразвития России				
	Внесение изменений в Федеральные законы					
	Постановления Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты					
96.	2.2.6. Повышение ответственности государственных и муниципальных органов управления образованием и образовательных учреждений за обеспечение охраны здоровья несовершеннолетних учащихся.	Минобрнауки России Минздравсоцразвития России				
	Внесение изменений в Федеральные законы					
	Ведомственные нормативные правовые акты					
97.	2.2.7. Повышение возраста, до которого дети обеспечиваются бесплатными лекарствами, до 5 лет.	Минздравсоцразвития России Минфин России				
	Внесение изменений в Федеральные законы					
	Ведомственные нормативные правовые акты					

План мероприятий по реализации I этапа (2007–2010 гг.) Национальной программы демографического развития России

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.	2007	2008	2009	2010
98.	2.2.8. Развитие материально-технической базы детских поликлиник.	Минздравсоцразвития России					
		Минэкономразвития России					
		Минфин России					
99.	2.2.9. Стимулирование выпуска отечественными предприятиями детского питания, без использования генетически модифицированного сырья и добавок.	Минздравсоцразвития России					
		Минэкономразвития России					
		Минфин России					
100.	2.3. Реализация первоочередных мер государственной политики в сфере производства, оборота и потребления алкоголя. ¹²	Минздравсоцразвития России	0				
		МВД России	(53 дополнительных доходов и				
		Минэкономразвития России Минфин России	53 дополнительных расходов)				
101.	2.3.1. Меры по снижению доступности алкогольной и спиртосодержащей продукции методами налогового регулирования и введением ограничений на торговлю этой продукцией.	Минздравсоцразвития России					
		Минэкономразвития России					
		Минрегион России					

¹² Частично меры содержатся в недавно принятых изменениях в законодательство Российской Федерации в данной области, а также в проекте Федерального закона № 279547-4 «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" от 22.12.1995. № 171-ФЗ».

Система мер, основные направления которой отражены в данной таблице, конкретизирована в представленном в дополнении к настоящему проекту Национальной программы по **Программы первоочередных мер государственной политики в сфере производства, оборота и потребления алкоголя.**

План мероприятий по реализации I этапа (2007–2010 гг.) Национальной программы демографического развития России

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.				
			2007	2008	2009	2010	
102.	2.3.2. Поэтапное введение государственной монополии на розничную торговлю алкогольной продукцией с объемной долей этилового спирта более 15%, за исключением натуральных вин.	Федеральный закон Постановления Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты	Минэкономразвития России Минфин России	2			
103.	2.3.3. Меры по упорядочению производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.	Внесение изменений в федеральные законы	Минэкономразвития России Минздравсоцразвития России				
104.	2.3.4. Изменение структуры потребления населения алкогольной продукции за счет увеличения доли натуральных вин в общем объеме потребления алкогольных напитков.	Федеральный закон Постановления Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты	Минэкономразвития России Минрегион России Минфин России				
105.	2.3.5. Меры по совершенствованию порядка торговли аптечными организациями лекарственными и лечебно-профилактическими средствами с объемной долей этилового спирта свыше 15%.	Федеральный закон Постановления Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты	Минздравсоцразвития России				
106.	2.3.6. Меры по борьбе с незаконным производством физическими лицами алкогольных напитков с использованием процесса дистилляции (перегонки) и с их незаконной продажей.	Федеральный закон Постановления Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты	МВД России				

¹³ В первый год потребуются расходы на оплату государством взноса в уставный капитал государственного предприятия, однако впоследствии ожидается не менее 20 млрд. руб. ежегодных дополнительных доходов бюджета от прибыли госпредприятия от реализации алкогольной продукции.

План мероприятий по реализации I этапа (2007–2010 гг.) Национальной программы демографического развития России

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.				
			2007	2008	2009	2010	
107.	2.3.7. Установление дополнительных ограничений употребления (распития) алкогольных напитков.	Федеральный закон	Минздравсоцразвития России				
		Постановления Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты	Минэкономразвития России				
108.	2.3.8. Меры по профилактике чрезмерного употребления алкогольных напитков и пропаганде умеренности в потреблении алкоголя и трезвости.	Федеральный закон	Минкультуры России				
		Постановления Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты	Минобрнауки России Минздравсоцразвития России Минфин России				
109.	2.3.9. Меры по раннему выявлению лиц, злоупотребляющих алкоголем.	Федеральный закон	Минобрнауки России				
		Постановления Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты	Минздравсоцразвития России				
110.	2.3.10. Совершенствование системы медицинской помощи и социальной реабилитации лиц, имеющих алкогольную зависимость, и членов их семей.	Федеральный закон «О социальной, медицинской реабилитации лиц, больных алкоголизмом и наркоманией»	Минздравсоцразвития России Минфин России				
		Постановления Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты					
111.	2.4. Разработка и реализация комплекса мер, направленных на укрепление здоровья населения и совершенствование системы медицинской помощи.	Федеральный закон	Минздравсоцразвития России				
		Постановления Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты	Минфин России				

План мероприятий по реализации I этапа (2007–2010 гг.) Национальной программы демографического развития России

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.			
			2007	2008	2009	2010
112.	2.4.1. Меры по сохранению и развитию медицинской науки.	Минздравсоцразвития России Минфин России				
113.	2.4.2. Совершенствование системы и практики оказания медицинской помощи.	Минздравсоцразвития России Минфин России				
114.	2.4.3. Повышение доступности медицинской помощи и расширение охвата населения профилактическими медицинскими мероприятиями.	Минздравсоцразвития России				
115.	2.4.4. Совершенствование системы лекарственного обеспечения, стимулирование развития фармацевтической и медицинской промышленности.	Минздравсоцразвития России Минфин России				
116.	2.4.5. Меры по повышению социальной привлекательности и улучшению материальных и иных условий работы младшего медицинского персонала и врачей-специалистов.	Минздравсоцразвития России Минфин России				
117.	2.4.6. Совершенствование системы помощи, в том числе медицинской и медсестринской помощи, тяжело больным и нуждающимся в патронаже, в том числе с привлечением религиозных, иных неправительственных организаций.	Минздравсоцразвития России				
118.	2.4.7. Проведение информирования населения, в том числе с использованием СМИ, о первых признаках заболеваний, требующих консультации врача.	Минздравсоцразвития России				

План мероприятий по реализации I этапа (2007–2010 гг.) Национальной программы демографического развития России

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.			
			2007	2008	2009	2010
119.	2.5. Меры по снижению смертности от заболеваний. Федеральный закон Постановления Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты	Минздравсоцразвития России				
		Минфин России				
120.	2.5.1. Меры по снижению смертности от заболеваний, дающих наиболее существенный прирост смертности (онкологических заболеваний, инфаркта, инсульта и др.). Федеральный закон Постановления Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты	Минздравсоцразвития России				
		Минфин России				
121.	2.5.2. Профилактика заболеваемости ВИЧ-инфекцией. Федеральный закон Постановления Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты	Минздравсоцразвития России				
		Минфин России				
122.	2.5.3. Меры по снижению смертности от прочих инфекционных заболеваний. Федеральный закон Постановления Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты	Минздравсоцразвития России				
		Минфин России				
123.	2.5.4. Проведение санитарно-просветительской работы среди населения по вопросам профилактики инфекционных болезней и вакцинации. Федеральный закон Ведомственные нормативные правовые акты	Минздравсоцразвития России				
		Минфин России				
124.	2.5.5. Реализация мер, направленных на снижение смертности от болезней органов дыхания, включая снижение заболеваемости пневмонией у бездомных. Ведомственные нормативные правовые акты	Минздравсоцразвития России				
		Минфин России				
125.	2.5.6. Реализация мер, направленных на борьбу с избыточным весом и ожирением. Ведомственные нормативные правовые акты	Минздравсоцразвития России				
		Минфин России				

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.			
			2007	2008	2009	2010
126.	2.6. Первоочередные меры по профилактике наркотребления. ¹⁴ Внесение изменений в федеральные законы Постановления Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты	Роснаркконтроль				
		Минздравсоцразвития России Минобрнауки России Минкультуры России Минэкономразвития России Минфин России				
127.	2.7. Меры по профилактике табакокурения. ¹⁵ Внесение изменений в федеральные законы Постановления Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты	Минздравсоцразвития России				
		Минэкономразвития России ФАС России МВД России				
128.	2.8. Меры по обеспечению здорового образа жизни и повышению качества питания населения. Внесение изменений в федеральные законы Постановления Правительства Российской Федерации	Минздравсоцразвития России				
		Минэкономразвития России Минфин России Росспорт				
129.	2.8.1. Меры по формированию у населения установок здорового образа жизни и по обеспечению доступности для населения занятий спортом и физической культурой. Ведомственные нормативные правовые акты	Росспорт				
130.	2.8.2. Меры по пропаганде здорового питания, улучшению качества питания и повышению эффективности санитарно-эпидемиологического контроля качества питьевой воды. Внесение изменений в федеральные законы Постановление Правительства Российской Федерации	Минздравсоцразвития России				
		Минэкономразвития России Минсельхоз России ФАС России Минфин России				
131.	2.8.3. Поддержка деятельности некоммерческих организаций по формированию здорового образа жизни. Постановление Правительства Российской Федерации	Минздравсоцразвития России				

¹⁴ В рамках представляемого проекта Национальной программы демографического развития России готовится проект Программы первоочередных мер по профилактике наркотребления. Требуется подписание Российской Федерацией Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака.
¹⁵ Готовится отдельный документ.

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.			
			2007	2008	2009	2010
132. 2.9. Меры по снижению уровня смертности населения от травм и острых отравлений.	Ведомственные акты	Минздравсоцразвития России				
133. 2.9.1. Законодательное закрепление размера страховой выплаты в случае немедленной или отсроченной смерти человека от техногенной (в том числе, авиационной или иной транспортной, либо производственной) аварии или в результате врачебной ошибки – в сумме 10 миллионов рублей.	Внесение изменений в федеральные законы Постановление Правительства Российской Федерации	Минздравсоцразвития России				
134. 2.9.2. Разработка и реализация мер по снижению травматизма на дорогах и обеспечению безопасности дорожного движения.	Внесение изменений в федеральные законы Ведомственные акты	Минздравсоцразвития России МВД России				
135. 2.9.3. Меры по снижению смертности от отравлений, включая развитие сети медицинских центров острых отравлений (прежде всего в регионах с высоким уровнем заболеваемости и смертности от отравлений).	Внесение изменений в федеральные законы Ведомственные акты	Минздравсоцразвития России				
136. 2.9.4. Меры по профилактике суицидов, развитию системы медико-психологической помощи по преодолению психологических депрессий. Меры по повышению социального оптимизма в российском обществе.	Ведомственные акты	Минздравсоцразвития России				
137. 2.10. Реализация мер по улучшению безопасных условий и совершенствованию охраны труда.	Внесение изменений в федеральные законы Ведомственные акты	Минздравсоцразвития России				
138. 2.11. Меры по предотвращению и снижению негативных последствий для здоровья граждан, вызванных недостаточным уровнем их материальной обеспеченности.	Внесение изменений в федеральные законы Постановление Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты	Минздравсоцразвития России				

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.			
			2007	2008	2009	2010
139.	3. Приоритетное направление «Государственная миграционная политика».	Минэкономразвития России				
		Минрегион России				
		Минфин России				
140.	3.1. Первоочередные меры государственной миграционной политики. ¹⁶	Федеральная миграционная служба				
		Минэкономразвития России				
		Минрегион России				
141.	3.1.1. Реализация мер по привлечению в Российскую Федерацию, исходя из потребностей социально-экономического и демографического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации проживающих за рубежом соотечественников.	Минфин России				
		Федеральная миграционная служба				
		Минкультуры России				
142.	3.1.2. Совершенствование правового регулирования и практики привлечения иностранных трудовых мигрантов в интересах социально-экономического и демографического развития Российской Федерации и ее субъектов.	МИД России				
		Минэкономразвития России				
		Минрегион России				
144.	3.1.2. Совершенствование правового регулирования и практики привлечения иностранных трудовых мигрантов в интересах социально-экономического и демографического развития Российской Федерации и ее субъектов.	Минфин России				
		Федеральная миграционная служба				
		Минэкономразвития России				

¹⁶ Приведенные по пункту 3.1 основные блоки мер детализированы в отдельном представляемом проекте Программы первоочередных мер государственной миграционной политики. Требуется реализация мер по снижению «прозрачности» государственной границы Российской Федерации и мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 22.06.2006 г. № 637.

План мероприятий по реализации I этапа (2007–2010 гг.) Национальной программы демографического развития России

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.			
			2007	2008	2009	2010
143.	3.1.3. Обеспечение языковой, культурной и социальной адаптации и интеграции легальных иммигрантов в российское общество.	Минкультуры России Минобрнауки России Минэкономразвития России Минрегион России				
	3.1.4. Совершенствование механизмов профилактики, выявления и пресечения незаконной иммиграции в Российскую Федерацию.	МВД России ФСБ России				
144.	3.1.5. Реализация мер по развитию поддержки соотечественников и пропаганде российской культуры за рубежом.	МИД России Минкультуры России Минобрнауки России Минфин России				
	3.1.6. Проведение легализации («амнистии») части иностранных граждан и лиц без гражданства, незаконно находящихся на территории Российской Федерации.	Федеральная миграционная служба Минэкономразвития России				
145.	3.1.7. Стимулирование трудовой иммиграции высококвалифицированных иностранных специалистов в Российскую Федерацию.	Минэкономразвития России Минрегион России Минфин России Федеральная миграционная служба				
	3.1.7. Стимулирование трудовой иммиграции высококвалифицированных иностранных специалистов в Российскую Федерацию.	Минэкономразвития России Минрегион России Минфин России Федеральная миграционная служба				

План мероприятий по реализации I этапа (2007–2010 гг.) Национальной программы демографического развития России

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.			
			2007	2008	2009	2010
148.	3.1.8. Разработка и реализация комплекса мер, направленных на оптимизацию расселения на территории Российской Федерации иммигрантов, не являющихся представителями национальностей Российской Федерации.	Минэкономразвития России				
		Минрегион России Минфин России Федеральная миграционная служба				
149.	3.1.9. Совершенствование правового регулирования и практики административного выдворения и депортации.	Федеральная миграционная служба				
		Постановление Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты				
150.	3.1.10. Создание системы государственного регистрационного, информационного и мониторингового обеспечения государственной миграционной политики.	Федеральная миграционная служба				
		Постановление Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты				
151.	3.2. Меры по регулированию и оптимизации внутренней миграции и распределения населения.	Минэкономразвития России				
		Минрегион России Минфин России				
152.	3.2.1. Разработка и реализация системы мер по оптимизации заселенности территории Российской Федерации с целью обеспечения социально-экономических интересов и национальной безопасности Российской Федерации.	Минэкономразвития России				
		Минрегион России Минфин России				

План мероприятий по реализации I этапа (2007–2010 гг.) Национальной программы демографического развития России

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.				
			2007	2008	2009	2010	
153.	3.2.2. Разработка и реализация мер по деурбанизации – перераспределению населения крупнейших мегаполисов Российской Федерации на менее заселенные близлежащие районы, развитие пригородной инфраструктуры, программы малоэтажного строительства в пригородах в рамках Национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».	Минэкономразвития России					
		Минрегион России Минфин России					
154.	3.2.3. Разработка и реализация мер по стимулированию переселения граждан Российской Федерации на постоянное место жительства в приграничные территории Восточной Сибири, Дальнего Востока и Севера России, в том числе посредством установления налоговых льгот, развития системы предоставления жилых помещений из государственного и муниципального жилищных фондов по договорам социального найма, льготных условий ипотечного кредитования под строительство личного жилья на данных территориях.	Минэкономразвития России					
		Минрегион России Минфин России					
155.	3.2.4. Установление льготных транспортных тарифов на пассажирские перевозки для жителей Дальнего Востока и Восточной Сибири – из расчета 1 раз в год на 1 человека в любой район страны, финансируемых за счет федерального бюджета ¹⁷ .	Минздравсоцразвития России					
		Минфин России					
156.	3.2.5. Развитие системы транспортных коммуникаций между континентальной частью России и ее эксклавными или островными территориями – Калининградской областью, о. Сахалин, Курильскими островами.	Минэкономразвития России					
		Минрегион России Минфин России					

¹⁷ При условии использования регулярных маршрутов пассажирских перевозок; из расчета проезда: железнодорожным транспортом – в плацкартном вагоне поезда любой категории; воздушным транспортом (в случае отсутствия возможности проезда железнодорожным транспортом с не более чем 1 пересадкой) – по тарифу экономического класса; внутренним водным транспортом – по тарифу места II категории; морским транспортом – по тарифу каюты III категории.

План мероприятий по реализации I этапа (2007–2010 гг.) Национальной программы демографического развития России

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.			
			2007	2008	2009	2010
157.	3.2.6. Разработка и реализация программ развития малых городов и привлечения в них молодых специалистов.	Минэкономразвития России Минрегион России Минфин России				
	Внесение изменений в федеральные законы					
	Постановление Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты					
158.	3.2.7. Создание системы статистической обработки данных о регистрации российских граждан по месту пребывания (временная миграция).	Росстат				
	Внесение изменений в федеральные законы					
	Постановление Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты					
159.	3.3. Меры по сокращению эмиграционного оттока из страны.	Минэкономразвития России Минрегион России Минфин России				
	Внесение изменений в федеральные законы					
	Постановление Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты					
160.	3.3.1. Разработка и реализация комплекса мер, направленных на стимулирование молодых ученых оставаться работать в Российской Федерации, а ранее выехавших на работу за границу – к возвращению в Российскую Федерацию.	Минобрнауки России Минфин России				
	Внесение изменений в федеральные законы					
	Постановление Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты					
161.	3.3.2. Ужесточение порядка усыновления российских детей гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории России, иностранными гражданами и лицами без гражданства и последующего контроля судьбы таких детей.	МВД России Минэкономразвития России МИД России				
	Внесение изменений в федеральные законы					
	Постановление Правительства Российской Федерации Ведомственные нормативные правовые акты					

План мероприятий по реализации I этапа (2007–2010 гг.) Национальной программы демографического развития России

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.			
			2007	2008	2009	2010
162.	3.3.3. Разработка и реализация комплекса мер, направленных на предупреждение и пресечение незаконного вывоза женщин (содействия выезду, торговли женщинами) в зарубежные страны с целью занятия проституцией.	МВД России МИД России				
163.	4. Организационные меры по созданию условий для реализации Национальной программы демографического развития России		0,3			
164.	4.1. Организационно-структурные мероприятия	Администрация Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации				
165.	4.1.1. Создание профильного федерального органа исполнительной власти в области демографии и защиты семьи при Правительстве Российской Федерации.	Администрация Президента Российской Федерации				
166.	4.1.2. Создание Государственного научно-исследовательского института по демографии и семейной политике при федеральном органе исполнительной власти в области демографии и защиты семьи.	Минобрнауки России				
167.	4.1.3. Создание в аппаратах Полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах структурных подразделений, курирующих вопросы демографической ситуации в округе и реализации государственной демографической и семейной политики.	Администрация Президента Российской Федерации Распоряжения Полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах	0,1			
168.	4.1.4. Создание Комиссии по демографической и семейной политике под руководством Председателя Правительства Российской Федерации.	Минздравсоцразвития России Минэкономразвития России	0,07			

План мероприятий по реализации I этапа (2007–2010 гг.) Национальной программы демографического развития России

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.			
			2007	2008	2009	2010
169. 4.1.5. Ежегодное представление Президенту Российской Федерации и Федеральному Собранию Российской Федерации Доклада Правительства Российской Федерации о демографической ситуации в России и результатах деятельности Правительства Российской Федерации по преодолению демографического кризиса.						
170. 4.2. Разработка и реализация мер по улучшению статистического учета населения и обеспечению мониторинга и изучения демографической ситуации в Российской Федерации.		Росстат Минздравсоцразвития России				
171. 4.2.1. Организационно-структурное совершенствование системы мониторинга демографической ситуации в Российской Федерации.		Росстат Минздравсоцразвития России				
172. 4.2.2. Совершенствование системы и показателей государственной статистики в области демографии.	Внесение изменений в федеральные законы; Постановление Правительства Российской Федерации; Ведомственные нормативные правовые акты	Росстат Минздравсоцразвития России				
173. 4.2.2.1. Включение в процедуру регистрации рождений сбора сведений о том, какой по счету ребенок родился у матери.	Внесение изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» Ведомственные нормативные правовые акты	Росстат Минздравсоцразвития России				
174. 4.2.2.2. Введение показателей социального статуса и информации о месте постоянного жительства учитываемого лица в статистику заболеваемости и инвалидности. ¹⁸	Постановление Правительства Российской Федерации; Ведомственные нормативные правовые акты	Росстат Минздравсоцразвития России				
175. 4.2.2.3. Включение в порядок регистрации смертей от любых причин обязательного учета социального статуса, а также наличия и уровня алкоголя в крови. ¹⁹	Внесение изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» Ведомственные нормативные правовые акты	Росстат Минздравсоцразвития России				

¹⁸ Получение информации о состоянии здоровья населения с целью уточнения действующих программ.

¹⁹ Получение информации о социально-экономической дифференциации смертности и ее причин (как основа для проведения целенаправленной профилактики в группах риска), а также о роли алкогольных факторов смертности с целью уточнения соответствующих рекомендаций.

План мероприятий по реализации I этапа (2007–2010 гг.) Национальной программы демографического развития России

Мероприятия	Нормативные акты, документы	Ответственные исполнители	Ежегодные затраты на реализацию, млрд. руб.			
			2007	2008	2009	2010
176. 4.2.3. Разработка порядка проведения демографической экспертизы при разработке проектов федеральных законов и постановлений Правительства.	Постановление Правительства Российской Федерации	Минюст России				
177. 4.3. Государственно-общественные мероприятия.						
178. 4.3.1. Создание Совета по государственной демографической и семейной политике при Президенте Российской Федерации.	Указ Президента Российской Федерации	Администрация Президента Российской Федерации	0,03			
4.3.2. Учреждение и проведение ежегодного государственно-общественного Общероссийского форума по семейным и демографическим проблемам.	Указ Президента Российской Федерации	Администрация Президента Российской Федерации Минздравсоцразвития Минкультуры России Минобрнауки России				
179.						

**ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ РАСЧЕТ СТОИМОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ
ПЕРВОГО ЭТАПА (2007–2010 гг.)
НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ**

1. Реализация Национальной программы демографического развития России требует финансирования в объеме, необходимом и достаточном для эффективного построения государственной демографической и семейной политики и реального достижения заявленной цели – стабилизации численности населения Российской Федерации к 2015 г. на уровне 140–142 млн. человек и создания условий для ее последующего роста с 2030 г.

Предлагаемая Национальная программа, по предварительным расчетам, потребует на I этапе, начиная с 2008 г., по приоритетному направлению «Стимулирование рождаемости, поддержка семьи, материнства и детства» затрат (включая выпадающие доходы) в объеме порядка 485 млрд. руб. в год (1,55 % ВВП, учитывая, что размер ВВП в 2007 г. составит 31,2 трлн. рублей¹).

Предполагаемая структура расходов отражена в таблице:

Номер в таблице мер по I этапу	Мероприятия	Дополнительные затраты на реализацию, млрд. руб. в год
1.	Приоритетное направление «Стимулирование рождаемости, поддержка семьи, материнства и детства»	387–402 дополнительных расходов + 83 выпадающих доходов
1.1.	Государственная помощь семьям, имеющим детей, в решении жилищных проблем.	77 дополнительных расходов
1.2.	Увеличение размера налогового вычета (по налогу на доходы физических лиц) для налогоплательщиков, на обеспечении которых находятся дети, и условий действия налоговой льготы.	57 выпадающих доходов
1.3.	Совершенствование системы государственных семейных пособий.	136–150 дополнительных расходов
1.4.	Реализация мер по обеспечению совместного отдыха и досуга, созданию системы обеспечения социальной комфортности для семей с детьми.	25–26 дополнительных расходов
1.5.	Совершенствование иных мер поддержки семей с двумя и более детьми.	10 дополнительных расходов + 24

¹ Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2007 год».

		выпадающих доходов
1.6.	Обеспечение бесплатного питания (завтраки) и витаминизации для всех учащихся государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений	60 дополнительных расходов
1.7.	Реализация мер по формированию в обществе нравственных, в том числе семейных, ценностей, установки на создание полной, состоящей в законном браке семьи с двумя и более детьми.	7 дополнительных расходов
1.9.	Разработка и реализация комплекса мер, направленных на улучшение и укрепление репродуктивного здоровья населения.	24 дополнительных расходов + 2 выпадающих доходов
1.10.	Повышение доступности образования для семей, имеющих детей.	30 дополнительных расходов
1.11.	Обеспечение работникам, на иждивении которых находятся дети, возможности сочетания выполнения трудовых обязанностей и выполнения обязанностей, связанных с воспитанием детей.	5 дополнительных расходов
1.12.	Меры по совершенствованию системы социально-психологической и информационной поддержки семей.	3 дополнительных расходов
1.13.	Разработка и реализация дополнительных мер по обеспечению воспитания детей, оставшихся без попечения родителей.	3 дополнительных расходов
1.14.	Поддержка государством общественных объединений, осуществляющих деятельность в сфере поддержки семьи, ответственного родительства, защиты прав и законных интересов детей и молодежи, пропаганды нравственных, в том числе семейных, ценностей.	7 дополнительных расходов

Предлагаемый размер финансирования мер по стимулированию рождаемости, поддержке семьи, материнства и детства в **1,55 %** от ВВП (**485 млрд. руб.**), существенно меньший соответствующих общеевропейских стандартов затрат на выплату только семейных пособий и компенсаций, составляет расчетную ежегодную стоимость затрат на реализацию всего первого направления настоящей Национальной программы. При этом совершенствование собственно системы государственных семейных пособий (раздел 1.3 Плана мероприятий по реализации I-го этапа) составляет **136–150** млрд. руб. в год дополнительных ежегодных расходов (к уже существующим в настоящее время на эти нужды, в соответствии с законодательством Российской Федерации).

Таким образом, согласно проекту Национальной программы, доля расходов непосредственно на социальные семейные выплаты возрастет, учитывая уже существующие и планирующиеся с 2007 года (в осуществление мер Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 10 мая 2006 г.) расходы по этим статьям, с текущих 0,3% до 1% ВВП, что лишь доведет долю расходов на семейные пособия до уровня середины 1990-х гг. (текущая же доля – 0,3% – более чем в 3 раза ниже, чем в кризисном 1996 г.).

Требования «Основных направлений государственной семейной политики», утвержденных Указом Президента Российской Федерации № 712 от 14.05.1996 были жестче, чем в предлагаемом проекте – 2,2% ВВП.

В 2008-2009 гг. сумма расходов будет возрастать на размер дефлятора ВВП, то есть доля расходов на программу в ВВП возрастет не дает. В 2010 г. потребуется выделение дополнительно 160–165 млрд. рублей на обеспечение финансирования материнского капитала. Таким образом, в 2010 г. доля расходов на реализацию стимулирования рождаемости, поддержки семьи, материнства и детства (в целом, не только непосредственно семейные социальные выплаты) составит менее 2,2 % ВВП.

В качестве одного из источников финансирования программы предлагается определить дополнительные поступления в Стабилизационный фонд после 2007 г.

К 2010 г. размер фонда составит 6,5 трлн. руб. или 15 % ВВП. С учетом весьма консервативного прогноза по цене на нефть в 2007–2009 гг. и предлагаемых мер по повышению эффективности размещения средств фонда его размер будет еще больше. Предлагается ограничить новые зачисления в Стабилизационный фонд в 2007–2010 гг. При выделении необходимых ресурсов на осуществление Национальной программы размер Стабилизационного фонда составит как минимум 12,5% ВВП. Часть средств Стабилизационного фонда может и должна пойти на стабилизацию численности населения.

Расчеты показывают, что инфляционный риск при наращивании финансирования расходов на демографическую политику весьма незначителен.

Экономическая экспертная группа (ЭЭГ)² провела оценку инфляционного эффекта от реализации Национальной программы демографического развития России в 2007 году.

² Е. Гурвич, А. Андряков и др.

ЭЭГ был проведен анализ основных составляющих Национальной программы, и сделана оценка её инфляционного эффекта. Потенциальный прирост темпов инфляции был рассчитан с использованием трёх подходов:

- 1) через рост денежного предложения,
- 2) через рост расходов бюджета,
- 3) через рост доходов населения.

Наиболее адекватным является первый из указанных подходов. Используемая в этом случае эконометрическая модель, с одной стороны, соответствует экономической теории, и имеет четкую и транспарентную интерпретацию, с другой стороны, является устойчивой и надежной. Проведенные расчеты показали, что прирост инфляции в результате реализации Программы и поступления на денежный рынок указанных дополнительных средств млрд. рублей может привести к ускорению инфляции на 0,5 процентных пункта, при этом есть основания полагать, что для 2007 года это максимальная оценка, то есть в действительности инфляционный эффект окажется существенно меньшим.

Так, в модели предполагалось единовременное расходование полученных средств в начале года, в то время как в реальности средства будут расходоваться постепенно в течение года. Кроме того, существует довольно длительный лаг между увеличением денежного предложения и ответной реакцией инфляции, а также «технический» лаг (например, временной разрыв между рождением ребенка и выделением соответствующего пособия). Наконец, не принималась в расчет возможная реакция Центрального банка по сдерживанию угроз инфляции.

Использование второго и третьего методов затруднялось отсутствием необходимых данных (в частности, отражающих расходы бюджета на социальную сферу), поэтому в процессе исследования были использованы близкие им по составу или по смыслу агрегаты, полученные оценки далее были распространены на исходные показатели. Теоретически такой подход является вполне оправданным, однако его результаты нельзя признать полностью достоверными.

Тем не менее, были получены оценки на уровне дополнительного прироста инфляции в 0,2–0,7 процентных пунктов, то есть близкие полученным в первом подходе. Это даёт основание считать их достаточно надёжными и справедливыми. При этом, эти расчеты также представляют собой оценку «сверху», то есть в расчетах намеренно не принимались в расчет факторы, способствующие снижению рисков инфляции.

Таким образом, инфляционный эффект от реализации Программы является умеренным. Дополнительный прирост инфляции составит около 0,2–0,5 процентных пункта. А дополнение реализации программы мерами антиинфляционной политики этот риск может свести к нулю.

Приведенные финансовые расходы рассчитаны на реализацию первоочередных мер, заложенных в I-ом этапе реализации Национальной программы (2007–2010 годы).

При формировании бюджета Национальной программы не учитывались расходы, заложенные в Национальные проекты, связанные со здравоохранением и доступным жильем, федеральные целевые программы, действующие на начало 2006 года, либо планируемые к утверждению в течение 2006 года (поскольку предлагаемый план мероприятий не дублирует позиции, входящие в указанные Национальные проекты).

Ряд предлагаемых мероприятий (формирование нормативной правовой базы, разработка целевых программ и пр.) не требует дополнительных финансовых расходов, поскольку их реализация входит в функциональные обязанности соответствующих федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов власти местного самоуправления. Данное замечание касается блоков Национальной программы, связанных с созданием условий для повышения рождаемости и улучшения здоровья населения.

Часть расходов по реализации мер, заложенных во втором разделе данной Национальной программы, будет покрыта через финансирование существующих Национальных проектов, а также в рамках действующих федеральных целевых программ. В частности, основная нагрузка по решению проблем укрепления здоровья населения и снижения смертности сегодня ложится на осуществляемый Национальный проект в сфере здравоохранения, а также на реализацию мероприятий федеральных целевых программ, направленных на снижение сердечно-сосудистых заболеваний, онкологических заболеваний, а также заболеваний социального характера («Вакцинопрофилактика», «Неотложные меры борьбы с туберкулезом в России», «Неотложные меры по предупреждению распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (Анти-ВИЧ/СПИД)», «Меры по предупреждению дальнейшего распространения заболеваний, передаваемых половым путем»). Эти меры предлагается усилить за счет реализации предлагаемой Программы мер государственной политики по улучшению здоровья граждан и снижению смертности в Российской Федерации.

Приоритетное направление «Совершенствование миграционной политики Российской Федерации и стимулирование репатриации соотечественников в Российскую Федерацию» на I-ом этапе не требует дополнительных бюджетных расходов. Реализация данного направления в 2007 году сведется к созданию нормативно-правовой базы (принятие законов, разработка государственных программ, научное обоснование, мониторинг и т.д.).

В соответствии с законодательством Российской Федерации, значительная часть расходов на реализацию Национальной программы ляжет на бюджеты субъектов Российской Федерации. При этом очевидно, что ответственность за реализацию Национальной программы должны взять на себя федеральные власти. В настоящей Национальной программе не уточняется конкретный способ, как это должно быть сделано: посредством выделения межбюджетных трансфертов, передачи на уровень субъектов Российской Федерации дополнительной части расщепляемых налогов (налог на прибыль, акцизы и пр.), либо передачи на федеральный уровень расходных полномочий по реализации мер социальной политики.

Объемы финансирования II-го этапа Национальной программы (2011–2015 гг.) должны рассчитываться с учетом результатов реализации I этапа.

В разделе «Организационные меры по созданию условий для реализации Национальной программы демографического развития России» *Плана мероприятий по реализации I этапа (2007–2010 гг.) Национальной программы демографического развития России* закладываются следующие расходы на 2007 гг. (остальные мероприятия реализуются в этот период в виде создания нормативно-правового обеспечения):

Номер в таблице мер по I этапу	Мероприятия	Дополнительные затраты на реализацию в млрд. руб. в год	Примечания
4.1.2.	Создание федерального органа исполнительной власти по демографической и семейной политике при Правительстве Российской Федерации.	0,1	
4.1.3.	Создание при федеральном органе исполнительной власти по демографической и семейной политике Государственного научно-исследовательского института по демографии и семейной политике.	0,1	

4.1.4.	Создание в аппаратах Полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах структурных подразделений, курирующих вопросы демографической ситуации в округе и реализации государственной демографической и семейной политики.	0,07	
4.3.2.	Учреждение и проведение ежегодного государственно-общественного Общероссийского форума (конференции) по семейным и демографическим проблемам.	0,03	

При этом финансирование Национальной программы предполагает использование всех возможных источников: федерального бюджета Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов органов местного самоуправления, а также внебюджетных источников и др.

2. Обоснование поэтапности введения дополнительных мер демографической политики

Активизация демографической политики потребует значительных затрат. При определении приоритетов (в том числе территориальных) предлагается исходить из объективной необходимости **приоритетной поддержки регионов с наихудшей демографической ситуацией.**

При анализе масштабов депопуляции в России и определении наиболее депрессивных регионов (с наибольшими масштабами относительной убыли населения) были выделены более 30 регионов с наихудшей демографической ситуацией. В их число вошли как регионы с более, чем двукратным превышением смертности над рождаемостью, так и регионы с большим миграционным оттоком населения.

В их число попадают, прежде всего, регионы Центрального и Северо-Западного федеральных округов, часть регионов Дальневосточного, Приволжского, Сибирского и Уральского округов. В них проживало на начало 2006 г. около 50 млн. чел. из 142,7 млн. чел. населения России.

Как правило, это регионы с наибольшей долей русского населения. По данным переписи 2002 г. русские женщины занимали последнее место по показателю «*среднее число рожденных детей*» среди всех крупных народов

России (с численностью более 0,5 млн. человек). Это показатель составлял 1446 детей на 1000 женщин, при среднем по России – 1513.

Эти же регионы остаются лидерами сокращения населения и за последние 3 года (После принятия Концепции демографического развития РФ (2001) и проведения переписи 2002 г., уточнившей данные о численности и структуре населения). При этом есть и регионы, где демографическое развитие протекает относительно благоприятно (на фоне наиболее кризисных регионов) – Южного федерального округа, часть регионов Приволжского, Сибирского и Уральского округов.

Выделение регионов с наибольшей убылью населения, с устойчивой депопуляцией на протяжении длительного времени (в некоторых регионах рождаемость уже более 40 лет не обеспечивает простого воспроизводства поколений) может быть использовано для **определения временной последовательности введения федеральных мер** (как это было в СССР в 1981–1983 гг. – в первую очередь в регионах с наихудшими условиями). Это позволяет предложить в качестве принципа реализации предлагаемых дополнительных мер политики **поэтапность** их введения. **На первом этапе с 2007 г. наиболее затратные меры поддержки семей с детьми, прежде всего ежемесячные пособия, стимулирующие вторые и третьи рождения, целесообразно ввести в действие в регионах с самыми низкими показателями рождаемости:** в регионах Центрального и Северо-Западного федеральных округов, а также в Ростовской, Пензенской, Нижегородской, Саратовской областях и некоторых других субъектах Российской Федерации. **На втором этапе – с 2009 г. – указанные меры могут быть распространены и на остальные регионы.**

По нашим оценкам, реализация мер поддержки семьи на первом этапе только в части регионов с наихудшими показателями позволит сократить общую сумму расходов по статьям, по которым возможно и целесообразно поэтапная реализация дополнительных мер (пункты 1.3.1–1.3.6 Таблицы «План мероприятий») примерно на 65–70 %. Если полная реализация всех предложенных мер Национальной программы демографического развития России предполагает расходование на пункты 1.3.1–1.3.6 мер по стимулированию рождаемости и поддержке семьи около 136–150 млрд. руб., то при поэтапном введении мер дополнительные затраты по этим пунктам на 2008 г. составят примерно 45–50 млрд. руб.

При этом, именно регионы с наихудшей ситуацией могут быть выбраны в качестве **пилотных регионов** для апробации разных вариантов комплексов мер политики (например, в области стимулирования рождаемости в регионах

Центральной России и Северо-Запада, а в области сокращения миграционного оттока – в регионах Дальнего Востока и Сибири).

Такой подход **позволит скорректировать меры, принципы и условия их реализации при распространении их на всю территорию России.**

3. Указанные расходы по реализации Национальной программы демографического развития России, обеспечивающие, по существу, выживаемость России и сохранение ее суверенитета и территориальной целостности, а также производственного и интеллектуально-научного потенциалов, меньше сумм затрат развитых демократических государств на аналогичные цели.

Страны Северной Европы – Швеция, Норвегия, Финляндия и Дания, а также Люксембург и Германия расходуют на семейные пособия более 3% валового внутреннего продукта (2003 г.). В Бельгии, Франции и Исландии эти расходы составляют от 2 до 3% ВВП. Бюджет Департамента по делам семьи и социальной защиты Ирландии составлял в 2002 г. около 9,52 миллиардов €. (около 324 млрд. рублей – пересчет по курсу 34 руб. за 1€; население – 4,15 млн. чел., суммарный коэффициент рождаемости – 1,9; сюда включены: помощь по безработице, болезни, материнству, уходу, вдовству, отставке и старости). Бюджетное послание Президента США Дж. Буша на 2005 г. включало широкие инициативы по формированию ориентации на здоровый образ жизни в зарегистрированном браке. Предусматривалось: увеличение до 270 млн. долларов расходов на финансирование программ, поощряющих подростков воздерживаться от раннего начала сексуальной жизни; выделение 240 млн. долларов на программу по поддержке браков и ограничения внебрачных рождений; фонд в размере 120 миллионов долларов на исследования и пилотные программы, связанные с поддержкой брака; выделение 50 миллионов долларов на поддержку ответственного отцовства.

РАЗРАБОТЧИКИ И ЭКСПЕРТЫ ПРОЕКТА НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ

Организаторами и координаторами разработки проекта Национальной программы демографического развития России выступили Комиссия Общественной палаты Российской Федерации по вопросам социального развития, Общественный совет Центрального федерального округа и Общероссийская общественная организация «Деловая Россия».

Разработка проекта Национальной программы демографического развития была инициирована осенью 2004 г. На целом ряде форумов и специализированных конференций (форум «Духовно-нравственные основы демографического развития России», Москва, 18–19 ноября 2004 г., и др.) было проведено общественное обсуждение основных проблем и направлений преодоления демографического кризиса в нашей стране.

Были консолидированы лучшие научные и экспертные ресурсы в области демографии, права, экономики, социальной защиты и семейной политики. В течение двух лет были проведены необходимые обеспечивающие научные исследования, дополнительные мониторинговые замеры и экономические расчеты, выработаны прогнозы демографического развития при различных условиях, проведены многочисленные общественные и научные обсуждения.

Позднее к координации проекта подключились Совет по конкурентоспособности и предпринимательству при Правительстве Российской Федерации, ряд научных учреждений.

Совокупность предлагаемых антикризисных мер по преодолению катастрофической демографической ситуации была реализована в виде представленной Национальной программы демографического развития России.

Национальная программа в целом или по отдельным ее направлениям была обсуждена на множестве тематических конференций и круглых столов с привлечением экспертов, а также в процессе ряда тематических совещаний с ведущими экспертами страны.

К настоящему времени проект превратился в общенациональный, в том смысле, что в широком обсуждении предлагаемых мер сегодня принимают участие ученые из многих регионов страны, политики, предприниматели.

Со-руководители проекта:

Юрьев Евгений Леонидович
– председатель Общественного
совета Центрального
федерального округа,
сопредседатель ООО «Деловая
Россия»

Очирова Александра Васильевна
– председатель Комиссии
Общественной палаты Российской
Федерации по вопросам
социального развития.

Список экспертов – основных разработчиков проекта Национальной программы демографического развития России:

- **Рыбаковский Леонид Леонидович** – доктор экономических наук, главный научный сотрудник Института социально-политических исследований РАН;
- **Елизаров Валерий Владимирович** – кандидат экономических наук, руководитель Центра по изучению проблем народонаселения экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова;
- **Архангельский Владимир Николаевич** – кандидат экономических наук, старший научный сотрудник Центра по изучению проблем народонаселения экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова;
- **Рязанцев Сергей Васильевич** – доктор экономических наук, профессор (Институт социально-политических исследований РАН);
- **Иванова Алла Ефимовна** – доктор экономических наук, профессор (ЦНИИ организации и информатизации здравоохранения Минздравсоцразвития России);
- **Понкин Игорь Владиславович** – доктор юридических наук (кафедра государственного строительства и права Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации);
- **Ульянов Алексей Сергеевич** – кандидат экономических наук, доцент МГИМО и ГУ-ВШЭ, начальник Управления по контролю и надзору в промышленности, строительстве, металлургии и рудно-сырьевом комплексе Федеральной антимонопольной службы;
- **Ершова Елена Николаевна** – председатель подкомиссии по вопросам женщин, семей, детей и демографии Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по вопросам социального развития, кандидат исторических наук;
- **Коротаев Андрей Витальевич** – доктор исторических наук, профессор факультета истории, политологии и права Российского государственного гуманитарного университета;
- **Халтурина Дарья Андреевна** – кандидат исторических наук, доцент (кафедра организации социальных систем и антикризисного управления Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации);
- **Надоршин Евгений Рафхатович** – главный экономист Инвестиционного банка «ТРАСТ», магистр экономики Университета «Эразмус» (Нидерланды);
- **Экономов Кирилл Аркадьевич** – эксперт ООО «Деловая Россия» по демографии и трудовым ресурсам.

В проекте Национальной программы учтены идеи следующих ученых, высказанные ими в публикациях и выступлениях на конференциях, общественных обсуждениях:

- **Бокерия Лео Антонович** – председатель Комиссии Общественной палаты по формированию здорового образа жизни, директор Научного центра сердечно-сосудистой хирургии имени А.Н. Бакулева Российской академии

медицинских наук, доктор медицинских наук, действительный член РАМН, профессор;

- **Рошаль Леонид Михайлович** – председатель Комиссии Общественной палаты по вопросам здравоохранения, доктор медицинских наук, профессор;

- **Тишков Валерий Александрович** – председатель Комиссии Общественной палаты по вопросам толерантности и свободы совести, директор Института этнологии и антропологии имени Н.Н. Миклухо-Маклая Российской академии наук, член-корреспондент Российской академии наук, доктор исторических наук, профессор.

Существенный вклад в разработку и обсуждение проекта Национальной программы внесли:

- **Савченко Евгений Степанович** – губернатор Белгородской области;
- **Герасименко Николай Федорович** – заместитель председателя Комитета по охране здоровья Государственной Думы, доктор медицинских наук, заслуженный врач Российской Федерации, профессор, академик РАМН, заведующий кафедрой основ законодательства Московской медицинской академии им. И.М. Сеченова;

- **Иванец Николай Николаевич** – главный нарколог Минздравсоцразвития России, доктор медицинских наук, профессор, член-корреспондент РАМН, директор Национального научного центра наркологии Росздрава;

- **Надеждин Алексей Валентинович** – руководитель Отделения детской наркологии ННЦ наркологии Росздрава, кандидат медицинских наук;

- **Панибратцев Андрей Викторович** – доктор философских наук, профессор, начальник информационно-аналитического отдела Института научных исследований и информации Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации;

- **Абзалова Лилия Фаритовна** – эксперт, кандидат юридических наук;

- **Кулаков Виталий Николаевич** – эксперт;

- **Коровина Юлия Викторовна** – юрист;

- **Рыбальченко Сергей Игоревич** – эксперт, советник председателя Общественного совета Центрального федерального округа.

Проект Национальной программы получил положительные заключения и поддержку ряда авторитетных научных и образовательных учреждений, в том числе следующих:

- Центр по изучению проблем народонаселения экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова;

- кафедра государственного строительства и права Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации (заведующий кафедрой, член-корреспондент Российской академии наук, доктор юридических наук, профессор Г.В. Мальцев и др.);

- кафедра конституционного и муниципального права России Московской государственной юридической академии (заслуженный деятель

науки Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор Н.А. Михалева);

- кафедра национальной безопасности Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации (доктор юридических наук, профессор П.Р. Кулиев);

- кафедра гражданско-правовых дисциплин юридического факультета имени М.М. Сперанского Академии народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации, (кандидат юридических наук, доцент Л.А. Тищенко);

- кафедра государственного и административного права Самарского государственного университета (заведующий кафедрой, кандидат юридических наук, профессор В.В. Полянский);

- Институт социально-политических исследований Российской академии наук;

- Центр цивилизационных и региональных исследований Российской академии наук (зав. сектором культурной антропологии Центра, доктор исторических наук Д.М. Бондаренко).

Положительные отзывы были получены от многих известных ученых (судья Конституционного Суда Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор М.В. Баглай и др.).

Проект поддержали крупнейшие централизованные религиозные организации России:

- Русская Православная Церковь (председатель Синодального отдела по делам молодежи Русской Православной Церкви архиепископ Костромской и Галичский Александр; архиепископ Екатеринбургский и Верхотурский Викентий),

- Координационный Центр мусульман Северного Кавказа (первый заместитель председателя Ш.А. Пшихачев);

- Конгресс еврейских религиозных организаций и объединений в России (председатель Конгресса З.Л. Коган).

Проект Национальной программы демографического развития России прошел процедуру общественного одобрения Общественного совета Центрального федерального округа.

